

Case
FRC
18800

FR 13971

R A P P O R T
DU COMITÉ DES DOMAINES,
SUR
L'ÉCHANGE DE SANCERRE,
PAR FRANÇOIS-FIRMIN FRICOT,
Député du Département des Vosges.

IMPRIMÉ PAR ORDRE DE L'ASSEMBLÉE NATIONALE.

L'ASSEMBLÉE NATIONALE a vu renouveler dans son sein les plaintes qui, deux ans auparavant, avoient été présentées à l'assemblée des notables, contre l'échange du comté de Sancerre. Les réclamations de plusieurs provinces lui ont dévoilé l'abus qu'on avoit fait de ces sortes de contrats qui ne servoient qu'à couvrir des aliénations rejetées par la loi; & l'Assemblée aussi décidée à peser dans sa sagesse les droits légitimes des échangistes, & à les maintenir, qu'à faire rentrer dans le domaine national tout ce que des contrats illusoires pourroient en avoir démembré, a confié au comité, qu'elle a créé à cette occasion, l'examen de ces objets inté-

A

ressans, parmi lesquels elle a désigné spécialement l'échange du comté de Sancerre.

Le comité s'en est occupé aussitôt que vos décrets sur la législation domaniale lui ont donné des bases d'après lesquelles il pût diriger son travail. Il vient aujourd'hui vous rendre compte de cette affaire ; vous exposer les détails d'un échange qui a excité tant de réclamations ; vous en présenter l'origine, les causes qui l'ont déterminé, les différens accroissemens qu'il a reçus, & mettre enfin sous vos yeux la valeur respective des objets compris dans cet échange, afin que l'Assemblée puisse peser dans sa sagesse, ce qu'elle doit à la justice, & ce qu'exige l'intérêt national.

Le gouvernement avoit acquis en 1766, la principauté de Boisbelle & d'Henrichemont, sous la condition de céder en échange à M. de Béthune, des terres de 60,000 livres de revenu. Cet engagement n'étoit pas encore rempli en 1777.

Le comté de Sancerre étoit alors à vendre, & il étoit à la bienfaisance de M. de Béthune. L'acquisition exigeoit un capital de 1,400,000 livres que le trésor royal n'étoit pas en état de payer. M. d'Espagnac, qui cherchoit alors à transporter en France la majeure partie de la fortune de M. His, son beau-père, désiroit joindre à sa terre de Corméré, la forêt de Russy qui en est voisine. Le gouvernement remplissoit toutes les convenances en donnant la forêt de Russy à M. de Béthune qui pouvoit en disposer en faveur de M. d'Espagnac, & s'arranger avec lui pour le comté de Sancerre.

Cet arrangement fort simple fut celui qui se présenta d'abord. M. de Béthune, à qui Sancerre devoit appartenir, traita de cette terre avec la succession de madame de Conti, & M. d'Espagnac, en recevant la forêt de Ruffy, devoit acquitter le prix de l'acquisition.

Le gouvernement n'avoit, dans ce plan, qu'un seul échange à faire, & cet échange étoit la suite de l'engagement, contracté long-temps auparavant, de donner à M. de Béthune des terres de 60,000 livres de revenu.

On s'écarta de ce plan si simple. M. d'Espagnac craignit l'effet des substitutions, dont les biens de la maison de Béthune étoient grevés; il lui convint mieux d'acquérir en son nom le comté de Sancerre, & de proposer au gouvernement un double échange; l'un, de la forêt de Ruffy, contre le comté de Sancerre, & le second de cette même terre qui seroit cédée à M. de Béthune, pour lui remplacer le revenu promis pour sa principauté d'Henrichemont.

Il paroît qu'on fit des démarches auprès de M. Taboureau, alors contrôleur-général, pour lui faire approuver ce double projet. On peut croire même d'après une procuration de M. His, antérieure à l'acquisition de M. d'Espagnac, que ce ministre donna quelque espérance de l'accueillir. C'est dans ces circonstances que M. d'Espagnac acquit le comté de Sancerre par contrat du 31 juin 1777.

La retraite de M. Taboureau ayant empêché de continuer avec lui la négociation de cette affaire, ce fut avec M. Necker que les conditions de l'échange furent réglées.

Les principes de ce ministre n'étoient pas favorables aux échanges; il les regardoit comme un contrat dans lequel la

lésion étoit toujours pour l'état. Il voulut en conséquence empêcher que l'événement ne rendit celui-ci onéreux. Il proposa au roi le projet des deux échanges, celui du comté de Sancerre, acquis par M. d'Espagnac, produisant 47,500 livres de revenus contre six mille trois cents arpens de la forêt de Ruffy, dont le produit, suivant un nouvel aménagement, étoit estimé 40,000 livres, & ensuite la cession à faire à M. de Béthune de cette terre qui, avec le comté de Béthune, devoit consommer l'échange de la principauté d'Henrichemont, mais à condition que, quel que pût être le sort des évaluations, M. d'Espagnac renoncât à toute soulte qui pourroit se trouver due par le roi, & que, si au contraire M. d'Espagnac se trouvoit en devoir, il s'engageât à en fournir le montant en fonds de terre.

En considération de cet échange, on accorda à M. d'Espagnac une ordonnance de comptant de 99,100 livres pour l'indemniser de moitié des droits seigneuriaux dûs au roi à raison de l'acquisition du comté de Sancerre.

Ces conditions ne convinrent pas à M. d'Espagnac, il y trouva de l'inégalité, ce qui le fit renoncer à l'échange, & le détermina à garder Sancerre.

Cette inégalité est en effet le seul motif que M. d'Espagnac ait donné à sa renonciation. M. Necker, dit-il, a voulu faire tourner au profit du domaine, l'empressement que M. de Béthune & M. d'Espagnac témoignioient à conclure l'échange. En même temps qu'il acquéroit une terre du produit de 47,500 livres, susceptible d'augmentation, il cédoit une forêt qui ne pouvoit en rapporter que 40,000 l. & il obligeoit M. d'Espagnac à rendre en fonds de terre la

soultre qu'il pourroit devoir, sans pouvoir en répéter s'il lui en étoit dû. C'est, suivant M. d'Espagnac, l'injustice de ces conditions qui l'a empêché de les accepter.

Ceci demande une explication. M. Necker vouloit ne pas acheter trop cher le comté de Sancerre, & ne pas céder à trop bon marché la forêt de Russy. Dans l'échange projeté, il n'y avoit nulle lésion à craindre sur le prix de Sancerre. M. de Béthune, à qui cette terre devoit être cédée, avoit intérêt à ce que le prix ne fût pas porté trop haut, puisque le taux de l'évaluation devoit faire la loi pour les deux échanges.

Il n'en étoit pas de même pour la forêt de Russy. M. Necker connoissoit jusqu'à quel point les évaluations pouvoient s'écarter de la valeur réelle des objets, par une appréciation, où *l'avantage demeurait presque toujours à la science & à l'activité de l'intérêt particulier*. Il crut convenable de fixer un taux au-dessous duquel la forêt de Russy ne pût être estimée, & ce taux étoit celui de l'évaluation même du comté de Sancerre.

En appréciant le revenu de cette forêt, que le ministre présentait au roi comme pouvant rapporter 40,000 livres, il savoit qu'indépendamment de l'aménagement qui pouvoit en élever le produit à cette somme, elle avoit une valeur actuelle en futaie, excédant de beaucoup le capital de ce revenu. Il avoit fait faire, par les officiers de la maîtrise de Blois, une estimation détaillée de la futaie existante, & cette estimation se portoit à 2,287,640 livres, sans y comprendre la valeur de huit cent cinquante-deux arpens de vides ou de jeunes taillis. Cette explication fait

disparoître l'inégalité de conditions dont M. d'Espagnac se plaignoit, & cette clause, si inégale en apparence, se réduit à dire que cette valeur de plus de deux millions, ne pourra être abaissée, par le sort des évaluations, au - dessous de 1,400,000 livres, prix auquel le comté de Sancerre venoit d'être acheté.

L'échange parut absolument abandonné jusqu'au ministère de M. de Calonne. Ce ministre n'avoit pas les principes de M. Necker, sur les échanges, ni sa défiance sur le sort des évaluations; il adopta le projet d'échange, & fut résoudre toutes les difficultés que le roi opposoit à la conclusion d'un contrat, qu'il craignoit devoir être onéreux à ses finances. C'est en lisant les mémoires du ministre, sur lesquels les bons du roi ont été accordés, que l'Assemblée verra par quels moyens on est parvenu à grossir cet échange d'une portion considérable de domaine. Voici comme il s'exprimoit au mois de Mars 1784.

Bon du roi du 21 Mars 1784.

« Lorsque j'ai eu l'honneur de représenter à Votre
 » Majesté, que l'acquisition du comté de Sancerre valant
 » aujourd'hui 80,000 liv. de revenu, n'avoit été faite
 » par le baron d'Espagnac, que pour répondre aux vues
 » de M. Taboureaux; & sous la condition expresse, qu'après
 » qu'il l'auroit acquis, votre Majesté lui donneroit en
 » échange, la forêt de Ruffly située dans le comté de
 » Blois, avec tous les droits & domaines à elle appar-
 » tenans dans les paroisses de Saint-Gervais, Vimeuil,

„ Mons, Sellette, Seur & Chailles, ainsi que la soulté
 „ qui lui feroit due d'après l'évaluation respective; &
 „ une somme de 99,100 liv. pour l'indemnité des frais
 „ d'évaluation dont il demeureroit chargé; votre Majesté
 „ a désiré savoir, 1°. s'il y avoit des preuves écrites de
 „ ces faits; 2°. pourquoi on présentoit comme indemnité
 „ des frais d'évaluation, l'ordonnance de 99,100 liv. qui
 „ étoit énoncée comme remise des droits seigneuriaux?
 „ 3°. d'où provenoit la différence d'estimation du comté
 „ de Sancerre présenté aujourd'hui comme valant plus
 „ de 80,000 liv., tandis qu'en 1777 il l'avoit été comme
 „ ne valant que 48,000 liv.?

„ J'ai pris, suivant les ordres de votre Majesté, des
 „ éclaircissémens sur ces trois points. »

„ Quant au premier les recherches faites dans les bu-
 „ reaux du contrôle & dans ceux de l'administration
 „ des domaines, ne m'ont pas procuré des preuves écrites,
 „ expressement, que M. Taboureau eût excité, au nom
 „ de votre Majesté, le baron d'Espagnac, à acquérir
 „ le comté de Sancerre, & il paroît que cette affaire
 „ a été traitée de vive voix. Mais il en reste des traces,
 „ telles que des lettres en formes de certificats, de M.
 „ de Béthune, pour lequel le comté de Sancerre étoit
 „ acheté; d'autres du sieur Nardot, premier commis du
 „ domaine, qui instruisit pour lors cette affaire, & du
 „ sieur Desjobert, qui la traita au nom de Monsieur
 „ le prince de Conti. Le baron d'Espagnac présente
 „ en outre la correspondance des différentes personnes
 „ qui étoient intéressées, avec plusieurs mémoires, faits

„ dans le temps, qui annoncent pareillement que le
 „ comté de Sancerre a été acquis dans la vue de servir
 „ à un échange avec M. de Béthune. Ce qui achève de
 „ le prouver, ce sont les bons que M. Necker fit signer
 „ à votre Majesté le 31 Août 1777, & qui ne pouvoient
 „ être l'effet que des arrangemens précédens. S'ils sont
 „ restés sans exécution, c'est que le baron d'Espagnac,
 „ sur le refus qui lui fut fait de la soulte qui lui étoit
 „ due, pour l'excédant de la valeur du comté de San-
 „ cerre sur les objets d'échange, aima mieux garder ce
 „ comté, & attendre le moment où votre Majesté dai-
 „ gneroit écouter sa réclamation. „

„ Sur le second point j'observe que les droits dûs
 „ lors de l'achat, à raison du quintétoient de 280,000 liv.;
 „ que la réduction ordinaire les réduisoit à 198,200 liv.,
 „ ce qui faisoit une remise de 81,800 liv., au lieu que
 „ le bon est 99,100 liv., ce qui donne lieu de croire
 „ qu'il a eu un autre objet. Au surplus, la quittance
 „ ci-jointe de 162,000 liv. que Monsieur le comte d'Artois
 „ a donnée au baron d'Espagnac, pour paiement fait par
 „ lui des droits seigneuriaux du comté de Sancerre, prouve
 „ qu'il n'a pas fait usage du bon, & semble l'autoriser
 „ à en réclamer le paiement, s'il se fait un échange avec
 „ lui.

„ Enfin, à l'égard du dernier point, les états fournis
 „ par M. d'Espagnac, justifient beaucoup d'améliorations
 „ considérables & d'acquisitions nouvelles sur toute la terre,
 „ principalement sur les bois. Ainsi il ne seroit pas éton-
 „ nant qu'elle valût aujourd'hui plus de 80,000 livres,

» comme il l'affirme; mais, au reste, peu importe, puis-
 » qu'on ne traiteroit que sur le pied des évaluations.

» La situation malheureuse où cette acquisition, & les
 » vexations qui l'ont suivie, ont précipité les affaires du
 » baron d'Espagnac, & la nécessité de satisfaire aux enga-
 » gemens qu'il a contractés, par une suite de revers qu'il
 » éprouve depuis long-tems, le forcent de supplier votre
 » Majesté d'effectuer l'échange du comté de Sancerre; &
 » comme votre Majesté a fait connoître que son intention
 » n'étoit point de céder la forêt de Russy, le baron d'Es-
 » pagnac demande que pour prix d'acquisition, votre Ma-
 » jesté lui fasse donner quittance des 500,000 livres qu'il
 » lui doit; qu'elle veuille bien l'autoriser à toucher l'or-
 » donnance de 99,100 livres qu'il a entre les mains, en se
 » chargeant par lui de tous frais d'évaluation, & que le
 » surplus qui sera reconnu être dû à lui pour complément
 » du comté de Sancerre, tel qu'il sera fixé par les évalua-
 » tions de la chambre des Comptes, lui soit donné, soit
 » en domaines, soit en argent, au choix de votre Majesté.
 » Afin de rendre ce complément moins considérable, le
 » baron d'Espagnac propose de garder tout ce qu'il a ac-
 » quis depuis le contrat de vente de Sancerre jusqu'à ce
 » jour, tant en fief qu'en rôtüre, soit qu'il y ait ou qu'il
 » n'y ait pas de réunion au comté de Sancerre.

» Il gardera aussi dans ce qui composoit la même sei-
 » gneurie de Sancerre, la haute, moyenne & basse justice,
 » & le tabellionage de la paroisse de Saint-Gemmes,
 » toutes les dîmes telles qu'elles puissent être; les soixante
 » arpens ou environ qui forment son jardin & tous les

» prés, terres labourables ou domaines généralement quel-
 » conques. Mais dans ces deux articles d'exceptions, ne
 » feroient pas compris les bois, lesquels appartiendroient
 » en entier à votre Majesté.

» Tous ces objets seront expressément exceptés de
 » l'échange, mais ils resteront sous la mouvance du comté
 » de Sancerre; les dîmes, jardin, la justice & tabel-
 » lionage de Saint-Gemmes à titre de fiefs : toutes les
 » terres, prés & domaines quelconques à titre de rôtûre.
 » Le baron d'Espagnac ne gardant en sa main tous ces
 » objets que pour les aliéner, sa Majesté voudra bien lui
 » accorder pendant dix ans, pour toutes les personnes qui
 » désireroient les acquérir, & pour la première vente seu-
 » lement, l'exemption des droits seigneuriaux.

» Tout le reste du comté de Sancerre, soit en droits
 » utiles, soit en droits honorifiques, & l'universalité des
 » bois, seront cédés à votre Majesté.

» Ces objets, suivant l'état joint, composent un re-
 » venu de 84,379 livres, dont 48,481 livres, d'objets
 » affermés, le surplus estimé par le baron d'Espagnac,
 » sur le pied de l'année commune. L'évaluation du tout
 » seroit faite par la chambre des Comptes, conséquem-
 » ment à la dernière ordonnance de votre Majesté, qui
 » fixe celle des domaines au denier 30, & celle des
 » droits seigneuriaux au denier 40.

» J'ai déjà eu l'honneur d'observer à votre Majesté
 » que toutes les précautions nécessaires avoient été prises
 » pour prévenir toute prétention de réunion à l'apa-
 » nage de M. le comte d'Artois. Il y a un arrêt du

» conseil du prince , déclaratif de sa renonciation , en
» date du 22 février dernier.

» C'est à votre Majesté de prononcer sur cet objet ,
» qui me paroît très-embarrassant. D'un côté je suis
» bien éloigné de proposer aucune acquisition , dans les
» circonstances actuelles , & lorsque la volonté de votre
» Majesté me paroît y être , avec raison , fort opposée ;
» je ne puis dissimuler non plus que tout échange de
» domaine entraîne beaucoup d'embarras & de dif-
» ficultés.

» D'un autre côté la bonté & l'équité de votre Ma-
» jesté semblent la solliciter qu'un gentilhomme attaché
» à son service , & dont le zèle , ainsi que la loyauté ,
» lui sont connus , devienne victime d'un projet conçu
» par le ministre , & sur la foi duquel il a engagé
» toute sa fortune.

» Enfin , je considère qu'en adoptant les propositions
» que fait aujourd'hui le baron d'Espagnac , votre Ma-
» jesté acquerrait , de la manière la moins onéreuse pour
» les finances , une superbe terre , dont relèvent environ
» 1800 fiefs ou arrière-fiefs , & qui est susceptible d'amé-
» lioration.

» Je supplie votre Majesté de me donner ses ordres
» définitifs , étant , depuis bien long-tems , sollicité de
» les obtenir ».

Au bas est écrit , de la main du Roi : *Bon.*

Jusque-là M. de Calonné n'avoit encore fait agréer
que le projet d'acquérir le comté de Sancerre. Comme

le prix de cette acquisition devoit être payé en argent ou en domaines, la nature du contrat étoit encore indéfinie. On trouvoit de la difficulté à payer en argent, il parut plus aisé de céder des domaines, & on préféra d'acquiescer par la voie d'un échange. Il restoit à mettre sous les yeux du Roi les domaines qu'on pourroit céder à M. d'Espagnac. Toute l'adresse du ministre n'auroit pu déterminer l'agrément de Sa Majesté, s'il lui eût présenté d'abord la liste de tous les domaines qui, dans la suite, ont été compris dans l'échange.

C'est en lisant ses mémoires qu'il faut voir comment ces différentes concessions ont été amenées. On y remarquera d'abord une espèce de réserve dans celles que M. de Calonne proposoit, & sur-tout lorsqu'il s'agissoit de toucher aux forêts. Mais on verra bientôt succéder à cette réserve une extrême profusion, qui a successivement, & par gradation, porté à un point excessif la masse des domaines échangés.

Bon du Roi, du 26 Septembre 1784.

« Lorsqu'au mois de mars dernier, j'ai eu l'honneur d'exposer à votre Majesté, que l'acquisition
 » du comté de Sancerre n'avoit été faite par le baron
 » d'Espagnac, que pour répondre aux vûes du gouvernement, & sous la condition que votre Majesté lui
 » donneroit en échange la forêt de Ruffly, avec les
 » six paroisses qui l'environnent; *voire Majesté, qui a*

» reconnu que les motifs les plus importans & les plus
 » décisifs devoient la détourner d'aliéner ou concéder à
 » l'avenir aucune partie de ses forêts, & que celle de
 » Russy formoit, avec celle de Blois & de Chambord,
 » un ensemble qu'il ne convenoit pas de démembrer, a
 » rejeté, par cette considération, l'échange projetée ;
 » mais touchée de la situation malheureuse où l'acqui-
 » sition du comté de Sancerre avoit précipité les affaires
 » du baron d'Espagnac, elle a bien voulu s'en charger,
 » sous la réserve d'en rembourser la valeur, à son choix,
 » soit en domaines qu'elle donneroit en échange, soit
 » en argent ; pour une partie ; d'après les évaluations
 » qui seroient faites aux frais du baron d'Espagnac.

» Il a en conséquence rassemblé tous les titres né-
 » cessaires pour passer son contrat d'échange avec votre
 » Majesté, conformément au bon qu'elle a signé le 21
 » mars dernier. Mais comme votre Majesté ne peut re-
 » cevoir le comté de Sancerre, qu'après qu'il sera purgé de
 » toute hypothèque, ce qui ne peut s'opérer que par le
 » remboursement des créances hypothéquées, le baron
 » d'Espagnac demande que pour se mettre en état d'y pro-
 » céder, votre Majesté daigne déterminer quelle portion
 » du prix elle veut bien payer en argent, & quels domaines
 » elle lui abandonnera dès-à-présent, ou se réservera de
 » lui abandonner par la suite.

» Les informations que j'ai prises sur l'état des do-
 » maines corporels, dont votre Majesté pourroit se dessaisir,
 » sans toucher aux possessions importantes qu'il convient de
 » conserver intègres, & sans préjudicier aux bois de la Lor-

„ raine, m'ont fait voir qu'ils se réduisent présentement à
 „ si peu de chose, qu'il est très-difficile d'y trouver un
 „ corps d'échange proportionné à la valeur du comté de
 „ Sancerre, *surtout en ne s'écartant pas du plan très-sage*
 „ *de conserver les forêts & les revenus en rentes ou droits*
 „ seigneuriaux, qui sont la meilleure espèce de biens que
 „ votre Majesté puisse posséder.

„ Le seul arrangement qui me paroisse pouvoir répondre
 „ aux intentions de votre Majesté, & satisfaire à ce qu'elle
 „ doit au baron d'Espagnac, consisteroit, 1°. à lui accorder
 „ les droits & domaines appartenans à votre Majesté dans
 „ les paroisses de Sellettes, Mons, Seur, Saint-Gervais,
 „ Vimeuil & Chaille, & trois arpens de prés sis à l'Au-
 „ moné, près Madon, aliénés du domaine & inféodés à la
 „ baronnie de Corméré : ce sont de très-petits objets qui
 „ ne rapportent presque rien, & qui ne sont désirés par le
 „ baron d'Espagnac que pour réunir la seigneurie de ces
 „ petites paroisses à sa terre; 2°. à détacher de la forêt de
 „ Ruffly, une petite portion attenante à la terre de Cor-
 „ meré, qui appartient à M. d'Espagnac, & qui étant à
 „ l'extrémité de cette forêt, dont elle est séparée par deux
 „ chemins, peut en être distraite, sans inconvénient en fa-
 „ veur du baron d'Espagnac : elle est composée des ventes
 „ ou climats de terre blanche, des marchais, du parc aux
 „ loups, de la fosse couverte, des vigneux, du ferasseau,
 „ de la boissière & des ventes fessées; elle renferme douze
 „ cents arpens ou environ de plein bois, dont il y a une
 „ grande partie en taillis; 3°. à céder pareillement au baron
 „ d'Espagnac, trois portions de bois situées en Hainault.

» dont l'une nommée *le bois-le-Prince* , contenant six cent
 » soixante-cinq arpens quatre-vingt perches , est enclavée
 » dans la forêt des Raimés qui appartient au comte de la
 » Marck ; l'autre nommée *le bois de Fresne* , contenant deux
 » cent trente-un arpens , est attenante à cette même forêt ,
 » & l'autre contenant quatre-vingt-trois arpens & nommée
 » *le bois de Rouge carrière* , est attenante à la forêt de
 » Walers appartenante au duc d'Arenberg. Le comte de
 » la Marck sollicite ces trois portions de bois , parce
 » qu'elles sont une source continuelle de discorde entre
 » ses préposés & les officiers de votre Majesté. Le baron
 » d'Espagnac les ayant reçues dans son échange , en traite-
 » roit ensuite avec le comte de la Marck : votre Majesté
 » n'ayant pas d'autres forêts dans les environs de Valen-
 » ciennes , le siège de la maîtrise établie dans cette ville .
 » qui n'est occupée que par ces petits objets , parce qu'en
 » Hainaut les maîtrises n'ont aucunes fonctions , relative-
 » ment aux bois des particuliers , ni même des gens de
 » main - morte , pourroit être supprimé , & ce feroit un
 » avantage .

» Ces trois petits bois situés en Hainaut , avec la
 » partie distraite de la forêt de Ruffy , feroient un en-
 » semble de 2179 arpens , que je propose de faire entrer
 » dans l'échange , & je ne déroge point en cela au principe
 » de ne jamais diminuer , pour raison quelconque , la
 » masse des forêts appartenantes à votre Majesté. Je m'ap-
 » puie au contraire sur ce principe , puisque les 2179
 » arpens de bois que votre Majesté céderoit , en quatre
 » parties fort éloignées les unes des autres , feroient avan-

» ragement compensées, par l'acquisition qu'elle feroit
 » de plus de 3000 arpens dans le comté de Sancerre.
 » Quant au paiement en argent le baron d'Espagnac
 » demande que votre Majesté veuille bien lui accorder
 » une somme de 750000 liv. payables en trois années
 » consécutives, à raison de 250,000 liv. par chaque an-
 » née, à commencer du premier janvier 1785. Mais je
 » pense qu'il faut se borner à une somme de 500,000
 » liv. qui réunie à pareille somme qui lui avoit été
 » avancée sur les fonds des affaires étrangères, & dont
 » votre Majesté a bien voulu lui donner quittance, feroit
 » un million à imputer sur la valeur du comté de Sancerre,
 » pour compléter le prix des domaines qui seront donnés
 » en échange. Cette somme de 500,000 liv. sera payée,
 » savoir, 200,000 liv. dans le courant de 1785, &
 » 150,000 liv. chacune des années 1786 & 1787.
 » Le baron d'Espagnac *la déléguera aussitôt à ses*
 » *créanciers*, & la fin des paiemens désignés étant à-
 » peu-près celle des évaluations, le comté de Sancerre se
 » trouveroit dégagé de ses hypothèques au moment où
 » les opérations de l'échange seront consommées.
 » Votre Majesté m'ayant témoigné agréer ces propo-
 » sitions, j'ai pris en conséquence tous les renseignemens
 » nécessaires pour pouvoir dès-à-présent apprécier, du
 » moins par approximation, la valeur des objets, & éta-
 » blir les principales bases de l'arrangement, qui ne peut
 » être terminé définitivement qu'après les évaluations.
 » On voit par le résultat des calculs, que d'un côté
 » votre Majesté acquerra le comté de Sancerre, qui,
 » par

» par le moyen qu'on y joindra plusieurs des parties
 » que le baron d'Espagnac avoit d'abord proposé de se
 » réserver , & qu'il est mieux de ne pas démembrer ,
 » vaut au moins quatre-vingt-dix mille l. de revenu ; &
 » conséquemment , en n'estimant cette belle possession
 » que sur le pied du denier 30, elle doit
 » être envisagée comme un objet de 2,700,000 l.

» Que d'un autre côté votre

» Majesté céderoit ;

» 1°. 2179 arpens de bois ef-

» timés 750,000 l.

» 2°. La seigneurie de six pa-
 roisses près Corméré, & trois

arpens de prés 50,000

» 3°. Remise de la créance, 500,000

» 4°. Somme payable entrois

ans. 500,000

1,800,000 l.

Resteroit dû 900,000 l.

» Pour lesquelles votre Majesté se réserveroit de donner
 » ci-après par suite d'échange des domaines à son choix ,
 » évalués au même prix , & en attendant pour indem-
 » niser le baron d'Espagnac de la non jouissance de ces
 » domaines , jusqu'à l'époque de leur tradition , il lui
 » feroit payé , chaque année , sur le revenu du domaine
 » de Sancerre dont votre Majesté entrera sur-le-champ en
 » possession , une somme de 30,000 liv. par an , laquelle
 » sera imputée pour ce que de raison dans les décompte
 » qui seront faits à la fin des évaluations.

Rapport sur l'échange de Sancerre.

B

» Le contrôleur-général supplie votre Majesté , de lui
» donner ses ordres. »

Au bas de l'original est écrit de la main du roi : *bon.*

Depuis cette époque , l'intérêt personnel du ministre qui va prendre une portion des domaines cédés en échange , en a considérablement accru la masse ; c'est au mois de février 1785 , que M. de Calonne proposa au Roi d'y comprendre le marquisat d'Hattonchâtel , voisin de sa terre d'Hanouville , & qu'il desiroit y réunir ; c'est son exposé qu'il faut lire.

Bon du Roi du 19 Février 1785.

« Votre Majesté par son bon du 26 Septembre dernier
» fixant à deux millions sept cent mille livres la valeur
» du comté de Sancerre , tel qu'il étoit remis pour-lors ,
» & n'en acquittant , soit par argent , soit par les domai-
» nes qu'elle avoit donnés , que 1,800,000 liv. , a cru
» devoir actorder au baron d'Espagnac , 30,000 liv. de
» rente sur les revenus de ce comté , jusqu'à ce qu'elle
» eût liquidé en domaines les 900,000 l. qu'elle arbitroit
» avoir encore à payer.

» Pour remplir cet engagement , il m'a été fait plusieurs
» propositions pareilles à celles du comte de la Marck , qui
» me paroissent d'autant plus avantageuses à votre Majesté ,
» que portant presque toutes sur des objets cédés par elle à
» titre d'engagement ou de rente perpétuelle , elles recou-
» vrent une valeur qui eût été long-temps perdue pour
» votre Majesté.

» Ces objets font les fiefs de Brunville d'Argenchy,
 » près Bayeux & de Pourpraiture maîtrise de Roumares,
 » situés en Normandie, & ceux de Dreuilh, de Van-
 » dreuil & de Vauré, situés en Languedoc valant ensemble
 » 22,000 liv. & sur lesquels il y a 2000 liv. de finance
 » d'engagement.

» La haute justice de Veymerange & de Blettanges,
 » ainsi que les domaines d'Elanges, Terville, Hayange,
 » Marange, Kattenom, pont de Richemont, l'isle de la
 » haute Ham, Walmestroff, bailliage ou prévôté de
 » Thionville; ce qui reste à votre Majesté des étangs de
 » Buissoncourt; les domaines de la Neuveville & Mal-
 » zéville, bailliage de Nancy; & ceux de Rainville &
 » Saint-Paul, bailliage de Neuf-Château, sur lesquels
 » objets il y a 231,000 liv. de finance d'engagement
 » valant ensemble 580,000 liv.

» Le baron d'Espagnac demande ensuite que votre
 » Majesté veuille bien ajouter à ces domaines, le mar-
 » quisat de Hattonchâtel dans tout ce qui le compose;
 » cette terre dont la mouvance s'étend sur une ving-
 » taine de villages, est, en y comprenant les bois, d'une
 » valeur de 450,000 liv. environ.

» Le baron d'Espagnac, par cet arrangement, recevroit
 » en domaines une valeur de 1,052,000 liv.; mais l'ad-
 » ministration des domaines voyant que le complément
 » du comté de Sancerre n'étoit plus onéreux pour les
 » finances de votre Majesté, a désiré que le baron d'Es-
 » pagnac donnât tout ce que le bon du 21 Mars lui
 » avoit réservé dudit comté, au lieu de quelques par-

» ties que le bon du 26 Septembre stipuloit. Je l'ai pro-
 » posé au baron d'Espagnac, qui y a consenti sans aucune
 » exception, même pour les fiefs & seigneuries des Chaîses,
 » Annion, Vaignon & Sardelles dont l'acquisition n'a
 » été conclue que depuis ce premier bon.

» Il prie seulement votre Majesté, de vouloir bien
 » laisser à M. His, son beau-père, qui s'est fixé à San-
 » cerre, la jouissance, pendant sa vie durante, de sa
 » maison, de 60 arpens ou environ qui composent son
 » jardin, & d'une vingtaine d'arpens de prés. »

» Il prie aussi votre Majesté de vouloir bien lui ac-
 » corder que tous ces objets, qui seront évalués par la
 » chambre des comptes comme tous les autres, le soient
 » également sur le prix des baux actuels, & au même
 » denier que votre Majesté l'a stipulé dans son premier
 » bon, vu l'importance de cette terre. Savoir, les droits
 » seigneuriaux des fiefs ci-dessus énoncés au denier 40,
 » & tous les autres droits & domaines au denier 30;
 » bien entendu que ceux donnés en contre-échange
 » suivront dans l'évaluation l'usage ordinaire.

» Tous ces objets devant être estimés environ 200,000 l.
 » votre Majesté au lieu d'être créancière de M. d'Espagnac
 » pour 152,000 liv., se trouveroit lui redevoir encore
 » 48,000 liv.; mais pour le remplir de cette somme,
 » votre Majesté pourroit ajouter à la portion de bois
 » qu'elle lui avoit assignée dans la forêt de Russy deux
 » climats de 400 & quelques arpens, nommés le Houffeau
 » & les ventes brûlées, que l'administration des domaines
 » a jugé qu'il étoit à propos de céder, parce qu'ils ne

» sont couverts que de taillis de trois ou quatre ans, ou
 » d'autres qu'il faut réceper; qu'ils n'ont ainsi que peu
 » de valeur, & qu'étant séparés du reste de la forêt par
 » la nouvelle route projetée pour la communication de
 » Blois au Berry, la garde en devient extrêmement
 » difficile.

» Le baron d'Espagnac se trouveroit alors rempli de
 » toutes les sommes que votre Majesté arbitre provisoi-
 » rement devoir former le prix du comté de Sancerre,
 » & la rente annuelle de 30,000 liv. qu'elle lui avoit
 » accordée seroit annulée. Votre Majesté n'auroit plus
 » qu'à payer les 233,000 liv. ou environ de finance
 » d'engagemens qu'elle a reçues pour les terres ci-dessus
 » stipulées; mais elle ne les solderoit qu'à la fin des
 » évaluations de chaque objet, & elle en paieroit en atten-
 » dant l'intérêt au denier vingt, qu'on pourroit affecter
 » sur les revenus du comté de Sancerre. »

» Le baron d'Espagnac prie seulement votre Majesté
 » d'observer que les nouvelles évaluations, tant des objets
 » qu'il offre en ce moment à votre Majesté, que de ceux
 » qu'elle reprenoit par le bon du 26 Septembre formant
 » de plus pour lui une dépense de près d'un sixième,
 » il seroit juste qu'elle voulût bien consentir à payer ce
 » sixième dans les évaluations du comté de Sancerre.
 » Il prie aussi votre Majesté de vouloir bien lui accorder
 » pour tous les domaines qu'elle lui donne en échange,
 » & qu'il doit rétrocéder, l'exemption des droits de cen-
 » tième denier, qu'elle avoit bien voulu lui accorder
 » dans son premier bon pour les objets qu'il s'étoit ré-

» servés , c'est également une chose de justice & de
» droit.

» Il ne me reste plus qu'à prendre les ordres de votre
» Majesté concernant quelques difficultés qui se sont éle-
» vées lorsqu'on a voulu rédiger l'arrêt qui précède le contrat
» d'échange.

» La première est sur les droits censuels & féodaux ap-
» partenans à votre Majesté dans la paroisse de Chailles;
» mais le baron d'Espagnac y renonce, & il prie votre
» Majesté de vouloir bien lui accorder à la place ceux qui
» lui appartiennent dans les paroisses de Corméré-le-
» Bourg, ci-devant Ouchanips & Chitenay, dépendantes
» de sa terre de Corméré.

» Une seconde difficulté regarde les jouissances respec-
» tives des objets échangés. L'administration des domaines
» a cru qu'il falloit les reporter toutes de part & d'autre
» à l'époque du mois de Janvier dernier, sauf les bois sur
» lesquels il seroit statué, que le baron d'Espagnac jouiroit
» comme d'un revenu échu de la coupe du mois d'Octobre
» 1784, & votre Majesté de celle qui auroit pu être faite
» dans la forêt de Russy.

» La dernière difficulté concerne les indemnités dues
» aux officiers des maîtrises dans les bois que cède
» votre Majesté. Le baron d'Espagnac représente & jus-
» tifie, par des titres, qu'il a à Sancerre une maîtrise
» particulière, dont les offices lui appartiennent; il de-
» mande, en conséquence, qu'on lui en tienne compte
» comme d'une valeur, ou que votre Majesté se charge
» des indemnités dues aux officiers de sa maîtrise. Pour

» ce qui regarde seulement la forêt de Ruffy, cette de-
 » mande paroît de toute justice. Votre Majesté pourroit
 » donc se charger des indemnités dues à la maîtrise de
 » Blois seulement, & le baron d'Espagnac le feroit
 » de celles qui seront dues à toutes autres. Du reste le
 » baron d'Espagnac prie votre Majesté de lui accorder
 » les droits de gruerie & de voierie, dans les bois à
 » lui cédés, & la conservation du comté de Sancerre,
 » tant que dureront les opérations de l'échange. La
 » première de ces demandes ne peut se refuser aux
 » seigneurs haut-justiciers, l'autre ne peut qu'être
 » agréable à votre Majesté, puisqu'elle est sûre par-là
 » que cette terre sera bien conservée, jusqu'au mo-
 » ment où elle fera irrévocablement entre ses mains ».

Au bas est écrit, de la main du Roi : *Bon.*

C'est d'après ce dernier projet que le contrat d'échange a été passé le 30 mars 1785. Mais ce n'est pas le dernier état des choses. Le ministre en proposant d'abord cet échange, n'avoit compris dans le projet qu'une partie du comté de Sancerre, afin d'en rendre l'acquisition moins onéreuse. Il y avoit successivement ajouté la totalité de cette terre, les nouvelles acquisitions de M. d'Espagnac; & ces différens accroissemens avoient fait augmenter la masse des domaines donnés en échange, de nouveaux changemens, sur des prétextes assez légers, en ont encore ajouté d'autres.

Il survint, dit-on, quelques difficultés au sujet des domaines de Malzéville & la Neuveville. Le premier parce

qu'on y avoit compris, comme en faisant partie des droits qui dépendoient du domaine de Nancy, & l'autre parce qu'il étoit accensé à M. de Marfanne.

Mais cet accensement, bien antérieur au projet d'échange, n'avoit dû être ignoré, ni du ministre, ni de l'échangiste; & la difficulté qui concernoit le domaine de Malzéville étoit bien facile à résoudre par les termes mêmes du contrat.

Il cédoit à M. d'Espagnac tous les droits appartenans à Sa Majesté, tant en fiefs, domaines, justices & seigneuries à Malzéville, bailliage de Nancy. Il n'y avoit dans cette expression, rien qui pût faire croire qu'on eût compris quelque portion du domaine de Nancy; & si l'échangiste portoit ses spéculations sur des parties dépendantes de ce dernier domaine, elles devoient être écartées.

Ces difficultés furent cependant jugées très-bien fondées, & M. de Calonne fit expédier au mois de mars 1786, des lettres-patentes, qui, en acceptant la rétrocession de ces deux domaines, cèdent en remplacement & en supplément d'échange, le domaine de Rhaling, les bois de Somme-Dieu (1), & ce qui appartenoit au Roi, dans la forêt des Côtes, en Lorraine, toute la portion de la forêt de Ruffly (2), aboutissant d'un côté à la grande allée de Mons, à Chailles; & de l'autre à la grande route projetée, pour la communication de Blois avec le Berry. Les terres & seigneuries de Qui-

(1) Trois mille deux cent soixante-cinq arpens.

(2) Mille sept cent cinquante-quatre arpens.

rieu , Voiron , & la Buïsse en Dauph né , tout ce qui appartenoit au Roi dans les paroisses de Grond , Juaye & Noron en Normandie.

Ce n'est pas tout encore , des motifs de convenance engagèrent le ministre co-échangiste , à rendre de nouvelles lettres-patentes , données au mois d'août 1786 , qui changèrent une portion des domaines compris dans l'échange. Au lieu des bois de Catenum , affectés aux forges d'Hayanges & des villages de Bannancourt , & Domsevrin , faisant partie du marquisat d'Hattonchâtel , & qui furent distraits de l'échange , on y substitua les droits qui appartenoint au Roi dans les lieux d'Hannonville , Thillot , Dommartin , la Montagne , Ranzières , la Croix-Fontaine , Vaux-les-Palemeix , Troyon , Ambly , la Cense de Lannoy & les bois de Tettes , de Morémont , & des Chanots , contenant environ 218 arpens. Tous ces objets , situés près de Saint-Mihel , & les domaines & justices de Rurange , & de la Haute & Basse-Ham , en la prévôté de Thionville. Les mêmes lettres-patentes , dérogeant aux clauses du contrat , déchargent M. d'Espagnac des indemnités à payer aux officiers-royaux , & des frais d'évaluation des domaines & bois à lui cédés ; en sorte que plus on ajoutoit aux concessions des échangistes , plus on diminuoit leurs obligations , en reportant sur le trésor public les dépenses dont le trésor public avoit déjà fait les fonds , en payant 99,100 liv. que M. de Calonne avoit nommément accordées pour indemnité des frais d'évaluations.

Tel est , Messieurs , le tableau des domaines échangés

contre le comté de Sancerre. Votre comité n'a pu qu'être vivement frappé de la quantité & de l'importance des objets qui ont été successivement compris dans un échange que M. de Calonne avoit d'abord présenté, comme devant être peu onéreux pour les finances; condition qui seule avoit déterminé le consentement du roi.

Cette même terre que le ministère avoit pu acheter au prix de 1,400,000 liv. que le trésor royal n'avoit pas été en état de fournir, M. de Calonne, dans des temps plus malheureux, a trouvé le moyen de l'acquérir, en sortant de ce même trésor 1,485,043 livres, y compris le montant des finances d'engagement; d'y ajouter des domaines immenses, parmi lesquels on compte neuf mille cent soixante-cinq arpens de forêt (1), & de présenter ce marché ruineux comme une acquisition avantageuse aux finances.

Parmi les conditions de l'échange, il avoit été accordé à M. d'Espagnac que les droits seigneuriaux de Sancerre seroient évalués au denier quarante, & tous les autres do-

(1) Forêt de Ruffly,	3354 arpens.
Celle de Somme-Dieu,	3265
Celle du Hainault,	989
Les bois de Telles, de Norémont & du Chancote, . .	221
Les bois d'Attonchatel,	530
Les forêts d'Hayange,	406
Celle de Blettangle,	400

TOTAL, 9165 arpens.

maines & bois au denier trente, fans distinction; tandis que les évaluations des domaines que le roi lui cédoit, devoient se faire au denier quarante pour les droits seigneuriaux; au denier trente pour les bois & domaines; au denier vingt-cinq pour les prés, & au denier vingt pour les bâtimens & usines. La chambre des Comptes rectifia cette inégalité par son arrêt d'enregistrement, en ordonnant que les jugemens qui seroient rendus par les commissaires qui seroient à cet effet députés par le roi pour faire les évaluations, ne pourroient dépendre de la fixation des deniers exprimés au contrat & lettres-patentes.

La commission qui devoit procéder aux évaluations fut formée de membres pris dans la chambre des comptes, & l'un des commissaires commença la reconnoissance des principaux domaines cédés par le roi dans le Hainaut, en Lorraine, dans le bailliage de Thionville, & dans le Blaisois: il a même été rendu un jugement par les commissaires qui fixe l'évaluation des forêts dépendantes de la maîtrise de Valenciennes; enfin la dernière reconnoissance à laquelle il ait été procédé, est celle du comté de Sancerre.

Cette opération n'étoit pas encore terminée, lorsque les plaintes portées par la ville de Saint-Michiel, contre cet échange à la première assemblée des notables, donnèrent de la consistance aux réclamations qui avoient été jusquelà étouffées dans le secret des bureaux. On aime à se rappeler que cette dénonciation fut appuyée par l'un des notables qui depuis a si bien servi la cause de la liberté. Le roi jugea à propos de faire approfondir ces réclamations, il nomma par un arrêt du 19 décembre 1787 des com-

missaires de son conseil pour examiner tout ce qui étoit relatif à l'échange de Sancerre , & sur le compte qui en feroit rendu être jugé ce qu'il appartiendrait au conseil royal des finances. Un second arrêt du 16 février 1788 , commet M. Lorry , l'un des inspecteur-généraux du domaine , à la requête , poursuite & diligence duquel il sera prononcé au conseil des finances , sur les plaintes formées contre cet échange.

Ce défenseur du domaine dévoila les moyens frauduleux dont le ministre s'étoit servi pour amener un échange disproportionné , la fausseté des motifs donnés à cette opération , l'exagération de la valeur du comté de Sancerre & la dilapidation énorme des plus belles possessions domaniales dont on grossissoit le lot de l'échangiste ; il dévoila enfin le dol dans tout ce qui avoit précédé l'échange & la lésion scandaleuse qui en étoit le résultat.

Tels étoient les moyens sur lesquels étoit fondée l'opposition que l'Inspecteur-général forma aux deux arrêts du conseil qui avoient autorisé cette affaire ; il conclut à la réunion de tous les domaines échangés , & à la restitution de la somme de 500,000 l. , qui avoit été payée à M. d'Espagnac , en réservant les droits du roi , à raison de 500,000 liv. , qui lui avoient été prêtées pour venir au secours de son beau-père.

M. d'Espagnac ne crut pas que le conseil pût recevoir ni juger l'opposition à ces arrêts. Il prétendit que l'échange étoit consommé par le contrat & les lettres-patentes qui en avoient ordonné l'exécution , que les évaluations n'étoient plus faites que pour fixer de quel côté devoit être

la soulté ; qu'ainsi l'échange étoit irrévocable par sa nature ; légal par l'accomplissement de toutes les formalités ; que les évaluations devoient écarter de toute idée de lésion ; qu'il n'y avoit donc aucune contestation possible sur cet échange.

A ce plan de défenses M. d'Espagnac ajoutoit des plaintes sur la commission du conseil qu'il qualifioit d'inconstitutionnelle, & qui n'avoit, disoit-il, été créée que pour enlever à la chambre des comptes la connoissance & la suite des évaluations.

Ce grief, sur lequel M. d'Espagnac insiste encore aujourd'hui, exige un éclaircissement.

La chambre des comptes n'avoit pris d'autre part aux opérations de l'échange, que celle d'enregistrer le contrat & les lettres-patentes qui le confirmoient ; les évaluations qui en étoient la suite, étoient faites par une commission particulière qui étoit chargée de cette opération ; & quoique les membres de cette commission eussent été choisis dans la chambre des comptes, ce n'étoit pas de cette cour qu'ils tenoient leur mission, ni sous son autorité qu'ils évaluoient. Le conseil du roi étoit alors le seul tribunal qui pût connoître de leurs opérations ainsi que de la validité de l'échange, comme ayant seul l'administration des domaines.

La poursuite de cette affaire avoit été suspendue pendant quelque temps. Lorsque les députés réunis du Barrois, du Hainault & du Blaisois, dénoncèrent à l'Assemblée l'échange du comté de Sancerre, leur motion donna lieu à la création du comité des domaines que l'Assemblée a chargé spécialement de lui rendre compte de cet échange.

Il n'est plus question, Messieurs, de vous présenter la difficulté que M. d'Espagnac élevoit alors en soutenant que l'échange étoit consommé dès-l'instant de la passation du contrat, & qu'il ne pouvoit être annullé que suivant les formes judiciaires.

L'Assemblée nationale a considéré les échanges des biens domaniaux, sous leur vrai point-de-vue.

Elle a jugé que le roi en agréant un échange, ne se décidait que sur les raisons de convenances que les parties intéressées présentoient comme pouvant le déterminer à acquérir un objet quelconque; mais que ce n'étoit que d'après le rapport des évaluations & sur la connoissance exacte de la valeur respective des objets échangés, que le contrat recevoit la ratification définitive, & qu'il restoit jusque-là dans les termes d'un simple projet.

C'est d'après ces principes, que le décret rendu sur la législation domaniale le 22 Novembre dernier, porte :

A R T I C L E X V I I I.

» T O U S contrats d'échange des biens nationaux, non
 » consommés, & ceux qui ne l'ont été que depuis la con-
 » vocation de l'Assemblée nationale, seront examinés
 » pour être confirmés ou annullés par un décret formel
 » des représentans de la nation.

A R T. X I X.

» L E S échanges ne seront censés consommés, qu'autant

» que toutes les formalités prescrites par les loix & ré-
 » glemens, auront été observées & accomplies en entier,
 » qu'il aura été procédé aux évaluations ordonnées par
 » l'édit d'octobre 1771, & que l'engagiste aura obtenu
 » & fait enregistrer dans les cours les lettres de rati-
 » fication nécessaires pour donner à l'acte son dernier
 » complément, »

C'est dans cette classe que se trouve l'échange de Sancerre, qui n'a point été ratifié, & dont les évaluations ne sont pas entièrement achevées. Cet échange sera-t-il annullé ou confirmé ? telle est la question soumise à l'Assemblée.

S'il s'agissoit de prononcer sur un objet contentieux, votre comité vous proposeroit, Messieurs, de renvoyer la décision de cette affaire pardevant les tribunaux, ainsi que le demande M. d'Espagnac.

Mais pour accueillir cette prétention, il faudroit renverser une des bases principales de notre constitution, & mettre hors des mains du corps législatif la disposition du domaine national. Certes, ce n'est pas dans ce te Assemblée qu'on proposera de déléguer à un pouvoir quelconque le droit d'aliéner le domaine, d'en confirmer ou annuller les échanges, & de révoquer les dons abusifs qui en ont été faits. Cette ressource précieuse des finances ne peut être confiée qu'au seul corps législatif, & vous ne pourriez aujourd'hui juger différemment, sans détruire une des faces de l'édifice que vous avez élevé.

Sans doute, s'il étoit question de prononcer sur la

domanialité d'une terre qu'on prétendrait patrimoniale, l'affaire seroit de la compétence des tribunaux. Si, par exemple, on renouveloit la question déjà agitée, de savoir si la terre de Sancerre elle-même n'est pas un démembrement du domaine, le jugement d'une pareille contestation appartiendrait à l'ordre judiciaire.

Mais lorsqu'il s'agit de savoir si un échange est avantageux ou onéreux à la nation, s'il convient de le confirmer ou de le révoquer, il seroit contre les principes de l'Assemblée nationale de ne pas en réserver le droit aux représentans de la nation.

Et ce n'est pas ici un nouvel ordre de choses, établi par vos décrets, lorsque, dans l'ancien régime le monarque, investi de tous les pouvoirs, dispoit du domaine de la couronne, c'étoit en vertu d'un acte émané du pouvoir législatif, c'étoit par des lois générales ou particulières qu'il en ordonnoit l'aliénation ou la réunion; c'étoit également par un acte du pouvoir législatif que les échanges étoient conclus, confirmés ou révoqués.

Dès le commencement du quatorzième siècle, Philippe-le-Long, qui rangeoit déjà les échanges dans la classe des contrats décevables, ordonnoit : « Que tous » dons par achat ou par échange, soient, dès main- » tenant pris, mis, levés & exploités en sa main ». (Ordonnance de 1318).

Deux ans après le même prince ordonnoit : « Que » tous les fiefs, fermes, donnés en échange, seroient » réunis en domaine, comme ils étoient au tems de l'échange

» l'échange , sauf toutefois ce qui seroit loyaument &
 » échangé «.

On feroit une longue compilation des édits , ordonnances , lettres-patentes , qui toutes ont statué sur des aliénations & réunions des domaines , révocations & confirmations d'échanges. Les lois qui existent sur cette matière , établissent incontestablement deux faits , l'un que l'abus des échanges est très-ancien , & l'autre que les dispositions qui s'y rapportent , sont toutes dérivées de la puissance législative.

Sans aller chercher cette preuve dans les lois les plus anciennes , il suffit d'observer l'usage qui étoit en vigueur au tems de l'échange. Le Roi , de l'avis de son conseil privé , connoissoit de l'utilité de l'échange , nommoit des commissaires pour évaluer , & sur le rapport de leurs opérations , en ordonnoit ce qu'il jugeoit à propos , sans l'intervention des cours de justice , qui n'en connoissoient que par la voie de l'enregistrement. Rien de tout cela n'étoit du ressort des tribunaux.

Si cette disposition de pouvoirs n'eût pas été existante , vous l'eussiez certainement établie , sans que , dans ce cas , M. d'Espagnac eût à se plaindre de ce que son échange étoit jugé d'après une loi générale. Votre comité n'arrêtera pas plus long-tems l'attention de l'Assemblée sur cette espèce de déclinaire proposé par M. d'Espagnac : le sort de l'échange de Sancerre ne peut , sous aucun rapport , dépendre des tribunaux judiciaires , il n'en est aucun qui puisse valider un échange qui couvriroit une aliénation des domaines nationaux. Le corps légis-

Rapp. sur l'échange de Sancerre.

C

latif, qui a seul le droit de le confirmer, doit avoir celui de le révoquer s'il lui paroît désavantageux.

Pour mettre l'Assemblée nationale en état de prononcer sur cet échange, son comité a dû l'envisager sous tous ses rapports, il a dû remonter aux causes qui l'ont déterminé, en suivre les progrès, sur-tout dans le choix des domaines qu'on y a fait entrer, & enfin balancer les valeurs des domaines engagés. Cet examen a présenté au comité plusieurs questions, dont il va mettre le développement sous les yeux de l'Assemblée.

1°. Les motifs dont on s'est servi pour obtenir le consentement du Roi étoient-ils vrais, ou ce consentement a-t-il été surpris sur un faux exposé?

2°. Dans la fixation des domaines cédés en échange, s'est-on conformé aux intentions connues du Roi, ou s'en est-on écarté, soit en augmentant la masse de ces domaines, soit en y comprenant des objets que sa Majesté avoit déclaré vouloir conserver intègres?

3°. L'intérêt que le ministre a pris dans cet échange, a-t-il contribué à cette augmentation?

4°. Enfin y a-t-il quelque proportion entre les valeurs respectives des objets compris dans l'échange, & à quel point l'intérêt national est-il lésé?

§. Ier.

Examen des motifs qui ont déterminé l'échange.

Lorsque la proposition de ce contrat fut renouvelée en 1784, les raisons de convenance qui avoient déterminé

M. Necker à l'adopter sept ans auparavant ne subsistoient plus, on avoit pris des arrangemens avec M. de Béthune; rien ne pouvoit porter le Roi à faire l'acquisition du comté de Sancerre, qui lui convenoit moins que la propriété des forêts qu'on lui proposoit de céder.

Aussi l'intérêt du domaine n'est entré pour rien dans cette affaire; car on ne peut regarder comme des motifs déterminans les prérogatives que la féodalité donnoit au comté de Sancerre. Ces droits honorifiques qui pouvoient flatter l'ambition d'un particulier, devenoient nuls, dès que la terre étoit réunie au domaine de la couronne.

Mais c'est en intéressant la justice du Roi qu'on lui a présenté le projet d'échange, & c'est sous ce rapport qu'il a été agréé.

Ces motifs respectables auxquels le Monarque cédoit, imposent au comité l'obligation d'examiner avec une exactitude scrupuleuse la nature de l'engagement que le Roi croyoit remplir.

M. d'Espagnac représentoit au Roi « qu'il n'avoit fait » l'acquisition du comté de Sancerre que pour répondre » aux vues de M. Taboureaux, & sous la condition expresse qu'après qu'il l'auroit acquis, il recevroit en échange » la forêt de Ruffly ».

C'est là le fait que le Roi avoit chargé son ministre de vérifier; sa Majesté vouloit savoir s'il en existoit des preuves écrites. Le ministre convient qu'il n'existe pas expressément des preuves que M. Taboureaux eût excité, au nom du gouvernement, M. d'Espagnac à faire cette acquisition; mais il rassemble quelques lettres en forme de certificats,

il trouve qu'il en existe des traces suffisantes pour solliciter la bonté & l'équité du Roi en faveur d'un gentilhomme qui avoit engagé toute sa fortune sur la foi d'un projet conçu par le ministre.

L'examen-le plus attentif de toutes les pièces citées par M. de Calonne, a présenté à votre comité un résultat bien différent; & loin que le projet lui ait paru avoir été conçu par le ministre, il a vu au contraire que la vente du comté de Sancerre avoit été convenue avec M. de Béthune avant qu'il eût été question de le vendre à M. d'Espagnac: que c'est seulement dans la suite, & par arrangement commun entre MM. de Béthune & d'Espagnac, que le contrat de vente fut fait à ce dernier pardevant notaires, aux mêmes clauses & conditions qui avoient dans le principe été réglées entre M. de Conti & M. de Béthune (1).

Jusque-là on voit que l'affaire du comté de Sancerre alloit à sa conclusion sans l'intervention du ministre. On ne voit pas en effet quel intérêt pouvoit l'engager à se mettre en avant dans cette négociation.

Que M. d'Espagnac ait acquis cette terre dans l'espoir que le Roi la recevrait de lui (2), cela paroît très-probable; les spéculations qu'il a pu faire sur la convenance & sur la revente de cette terre, sont indifférentes à la

(1) Lettre de M. Desjobert, §. XI, des preuves de M. d'Espagnac.

(2) Lettre de M. de Béthune, p. 5 des preuves du mémoire de M. d'Espagnac.

question. De ce que M. d'Espagnac a vu dans cette acquisition un moyen qui pouvoit lui procurer la propriété de la forêt de Ruffy, il ne s'ensuit pas que ce soit le ministre qui ait proposé cet arrangement ; il paroît même que ce plan d'opération étoit convenu entre MM. de Béthune & d'Espagnac, comme un moyen d'éviter le paiement d'un droit de mutation considérable, en même temps qu'il assuroit à M. d'Espagnac la propriété de la forêt de Ruffy contre toute espèce de réclamation auxquelles la substitution de la maison de Béthune pouvoit donner lieu. M. Taboureau peut bien avoir fait espérer qu'il se prêteroit à cet arrangement ; mais rien n'indique un engagement pris au nom du gouvernement, & sous la foi duquel un particulier auroit compromis sa fortune.

Au reste, le récit fait par M. de Calonne des engagements pris par M. Taboureau, n'est pas la seule version qu'il ait donnée de cette affaire. Dans sa requête au Roi, imprimée en 1787, il fonde toute cette négociation sur une lettre de M. Taboureau, qu'il disoit avoir été produite en original, il donna même à l'achat de Sancerre une autre cause, & d'une date bien antérieure à l'échange projeté avec M. de Béthune ; mais cette version n'est pas plus exacte que la première. La lettre n'a en effet jamais existé, & M. d'Espagnac est forcé de convenir que M. de Calonne s'est trompé.

Ce ne sont pas seulement ces témoignages étrangers que votre comité a consultés, au lieu de s'en tenir aux lettres en forme de certificats, dans lesquelles M. de Calonne avoit vu des traces de l'obligation contractée par

son prédécesseur ; il a cherché la vérité dans les différens mémoires que le ministre avoit sous sa main ; & c'est dans l'aveu de M. d'Espagnac lui-même que le comité a vu la preuve que , dans le cours de cette négociation , tout a été proposé & demandé de la part de M. d'Espagnac.

Au mois de janvier 1778 , M. d'Espagnac exposoit dans deux mémoires présentés, l'un à M. de Maurepas & l'autre à M. Necker , » que dans l'intention de fixer en France la » majeure partie de la fortune de M. His, son beau-père , » il a sollicité auprès de M. Taboureau l'échange de la » forêt de Ruffy contre le comté de Sancerre , avec la » clause respective de la soulte à fournir.

» Tels étoient , ajoute M. d'Espagnac , les motifs » qui avoient déterminé la demande du baron d'Espa- » gnac. Ils étoient justes , & M. Taboureau qui les avoit » adoptés devoit terminer cette affaire

C'est ainsi que le projet d'échange de Sancerre étoit présenté au ministre par M. d'Espagnac lui-même dans le temps où il demandoit à renoncer à celui que M. Necker avoit fait agréer au Roi en 1777 , & auquel il a en effet renoncé purement & simplement , & sans aucune réserve ni demande d'indemnité.

Ce langage tenu dans un temps où la négociation de cette affaire étoit récente , porte bien plus le caractère de la vérité que les probabilités rassemblées long-temps après par M. de Calonne. M. Taboureau vivoit alors , il pouvoit attester jusqu'à quel point il s'étoit avancé dans cette négociation , il pouvoit démentir l'engagement prétendu qu'on lui a imputé depuis ; aussi n'existe-t-il aucun écrit

d'une date correspondante aux années 1777 & 1778 qui puisse faire soupçonner cet engagement. Le bon obtenu par M. Necker, la renonciation de M. d'Espagnac, son mémoire pour la faire agréer, tout présente l'idée d'un simple projet proposé, poursuivi par ce dernier pour son seul intérêt, & sans qu'il en résultât aucun avantage pour l'état.

L'opinion du comité n'a pas changé à la lecture de la procuration donnée par M. His à Hambourg le 16 mai 1777, pour intervenir en son nom au contrat d'échange qui devoit être passé entre les commissaires du Roi & M. d'Espagnac. Cette procuration prouve bien à la vérité qu'il étoit alors question d'un projet d'échange; mais elle ne prouve pas que M. d'Espagnac n'eût acheté la terre de Sancerre que pour répondre aux vues du gouvernement; ce qui seul auroit pu justifier l'exposé du ministre.

Votre comité n'a donc pu voir, dans la négociation suivie avec M. Taboureau, cet engagement sous la foi duquel un ministre adroit représentoit au Roi qu'un de ses sujets avoit engagé toute sa fortune; il n'a pas pensé qu'il pût résulter une obligation d'indemniser M. d'Espagnac, parce qu'un projet d'échange par lui proposé n'avoit pu être conclu; & enfin il n'a vu dans cette affaire qu'un consentement arraché au Monarque, en intéressant sa bonté à un contrat que son économie lui-faisoit rejeter.

Ce défaut de motif dans l'échange n'est pas la seule surprise faite à la religion du Roi; chaque réponse du ministre présente la même inexactitude.

Le Roi avoit demandé pourquoi on présentoit comme indemnité des frais d'évaluation , l'ordonnance de 99,100 livres qui avoit été accordée dans l'origine comme une remise de moitié des droits seigneuriaux? Le ministre répond que la réduction ordinaire réduisoit les droits de mutation à 198,200 livres, ce qui faisoit une remise de 81,800 liv., au lieu que le bon étoit de 99,100 livres, ce qui donnoit lieu de croire que le bon avoit un autre objet.

Il étoit cependant fort aisé d'en assigner la véritable cause; les droits de quint se montoient, déduction faite de la remise ordinaire, à 198,200 livres, le bon accordoit 99,100 livres, c'étoit précisément la moitié de la somme qui restoit due; il étoit donc bien évident que cette ordonnance de comptant avoit pour objet la remise de la moitié des mêmes droits seigneuriaux restans après la réduction ordinaire.

La troisième question faite par le Roi à M. de Calonne, étoit de la plus grande importance. Il s'agissoit de savoir comment le comté de Sancerre qui en 1777 avoit été présenté comme valant 48,000 liv. de revenu, valoit plus de 80,000 liv. en 1784.

Cette différence provenoit, suivant le ministre, des améliorations considérables & des acquisitions nouvelles que M. d'Espagnac avoit faites. Ainsi il ne paroissoit pas étonnant à M. de Calonne que la terre de Sancerre valût alors plus de 80,000 liv. de revenu.

Mais un instant après, M. de Calonne proposa au Roi d'excepter de l'échange tout ce qui a été acquis depuis le contrat de vente de Sancerre.

É DE SANCERRE.

DÉS EN ÉCHANGE.

	VALEUR SUIVANT L'ESTIMATION.			VALEUR PRÉSUMÉE.		
	fr	sh	d	fr	sh	d
..	459,783	7	6	797,711	15	"
tés.	883,573	10	9	883,573	10	9
et						
..	109,344	14	2	143,490	"	"
..	405,064	8	5	550,830	"	"
..	338,072	"	"	593,999	19	10
..	530,620	10	"	1,221,040	"	"
né,						
..	192,000	"	"	192,000	"	"
liv.						
..	164,903	2	6	164,903	2	6
un						
..	30,000	"	"	30,000	"	"
aling des						

Le Roi avoit demandé pourquoi on présentoit comme indemnité des frais d'évaluation , l'ordonnance de 99,100 livres qui avoit été accordée dans l'origine comme une remise de moitié des droits seigneuriaux? Le ministre répond que la réduction ordinaire réduisoit les droits de mutation à 198,200 livres, ce qui faisoit une remise de 81,800 liv., au lieu que le bon étoit de 99,100 livres, ce qui donnoit lieu de croire que le bon avoit un autre objet.

Il étoit cependant fort aisé d'en assigner la véritable cause; les droits de quint se montoient, déduction faite de la remise ordinaire, à 198,200 livres, le bon accordoit 99,100 livres, c'étoit précisément la moitié de la somme qui restoit due; il étoit donc bien évident que cette ordonnance de comptant avoit pour objet la remise de la moitié des mêmes droits seigneuriaux restans après la réduction ordinaire.

La troisième question faite par le Roi à M. de Calonne, étoit de la plus grande importance. Il s'agissoit de savoir comment le comté de Sancerre qui en 1777 avoit été présenté comme valant 48,000 liv. de revenu, valoit plus de 80,000 liv. en 1784.

Cette différence provenoit, suivant le ministre, des améliorations considérables & des acquisitions nouvelles que M. d'Espagnac avoit faites. Ainsi il ne paroissoit pas étonnant à M. de Calonne que la terre de Sancerre valût alors plus de 80,000 liv. de revenu.

Mais un instant après, M. de Calonne proposa au Roi d'excepter de l'échange tout ce qui a été acquis depuis le contrat de vente de Sancerre.

TABLEAU GÉNÉRAL
DE LA VALEUR DES OBJETS COMPRIS DANS L'ÉCHANGE DU COMTÉ DE SANCERRE.

VALEUR DU COMTÉ DE SANCERRE.

DOMAINES CÉDÉS EN ÉCHANGE.

SUIVANT L'ESTIMATION.										VALEUR EFFECTIVE.									
EN REVENU.					PRINCIPAL selon la Jurisprudence de la Chambre des Comptes.					Selon le contrat d'échange et la Jurisprudence du Conseil.					EN REVENU.				
															EN CAPITAL au double revenu.				
" f s d "					" f s d "					" f s d "					" f s d "				
Domaines et droits de Sancerre, Vailly et Buzançais																			
44,995	2	4	1,248,189	17	0						41,57	10	0						
35,428	8	2	977,701	2	0	3,841,857					16,530	4	3	21,875,253					0
36,531	4	5	1,107,936	28	11						13,829	17	7						
TOTAL					12	4	3,328,427	11	17	3,841,857					4	10	71,917	12	0
					15	5									21,575,128	0	0		

Les charges à déduire au montant, suivant Prévisional, à

TOTAL NET 3,494,945 19 4 3,008,616 16 6

	VALEUR ESTIMÉE L'ESTIMATION.					VALEUR PAYERÉE.				
Foix de Hainaut	457,83	7	6	977,71	15	0	883,573	10	9	
Terres d'Huicourt, de Domains (p. d.).										
Les Sieges de Duissencourt, Raineville et Saint-Paul	109,314	14	3	143,490	0	0	405,464	8	5	550,830
Dans la Prévôté de Thimerville	330,073	0	0	573,199	10	10	530,550	10	0	1,221,040
Poit de Sommeville										
La forêt de Busy										
En Normandie, Langueval et Dupuis, par apercu non encore estimé	193,000	0	0	193,000	0	0				
Le Domaine de Rhaling, affermé 5,164 liv. 15 sols 2 deniers	164,903	5	6	164,903	5	6	30,000	0	0	30,000
Les forêts de ce Domaine, produisant un revenu actuel de 3,000 liv.							1,000,000	0	0	1,000,000
Meis, Le Domaine et les forêts de Rhaling non payés par les autres Administrations des Domaines à confier aux forêts							99,100	0	0	99,100
A quoi il faut ajouter pour soult	61,653	4	0	61,653	4	0				
Ordre de comptant										
Extr. d'évaluation										
TOTAL des objets donnés pour le Comté de Sancerre	4,274,094	17	4	5,738,551	35	1				
VALEUR EFFECTIVE du Comté de Sancerre							3,008,616	16	6	
DÉFICIENCE							3,729,664	17	7	

Echange du Comté de Sancerre.

No. V.

DE LA VOM

V C

Domaines et droits de Sancerre
Vailly et Barlieu

Bois

Droits seigneuriaux

TOTAUX

Les charges à déduire

3 602.045 19 4

ont pas été estimés, et l'Administ

DE L'APPRÉCIATION FAITE DES FORÊTS DE SANCERRE,
EN EXÉCUTION DES ORDONNANCES DE LA COMMISSION.

NOMS DES FORÊTS, et leur contenance.	ANNEE D'EXPERTISE.	OPÉRATION DE L'EXPERT DE M. LE PROCUREUR GÉNÉRAL.				OBSERVATIONS DE L'EXPERT.	OPÉRATION DE L'EXPERT DE M. D'ESPAGNAC.				OBSERVATIONS DE L'EXPERT.	OPÉRATION DU S ^r BOUDOUX, TIERS-EXPERT.					
		TAILLIS.		FUTAIS.			TAILLIS.		FUTAIS.			TAILLIS.		FUTAIS.			
		VALEUR de la FEUILLE.	REVENU.	NOMBRE de BALISAGES.	VALEUR.		VALEUR de la FEUILLE.	REVENU.	NOMBRE de BALISAGES.	VALEUR.		VALEUR de la FEUILLE.	REVENU.	NOMBRE de BALISAGES.	VALEUR.		
Chauroux . . . 15 arp. 130 m.	1800	5 5 3	6 50 8	34,255	29,65	Cette forêt est dépourvue par suite de manœuvres sapinières qui ont causé la perdition de toutes les souches. A la première érabouille, elle ne présente plus la forêt vraie de chêne, et les balisages sapinières qui y ont été posés. Le sol n'est pas pur, par conséquent les chênes manquent et les premières érabouilles ont été posées sur un terrain détrempé.	12 10	14,072 5	40,257	53,311	10	Le sol de cette forêt, surtout dans les grands coupes, est excellent. Quelques sapins mal coupés ont été posés sur le sol, mais ils ne nuisent pas à la croissance des chênes. Le sol est pur et les balisages ont été posés sur un terrain détrempé.	10 15	13,862 15	40,257	50,616 5	Le sol de cette forêt est généralement bon, mais il y a des parties où le sol est détrempé. Les balisages ont été posés sur un terrain détrempé.
Les Garennes . . . 1,257 arp. 51	1800	3 4	4,041 5	21,785	3,07	Le sol est très bon, surtout il est pur et les balisages ont été posés sur un terrain détrempé. Les balisages ont été posés sur un terrain détrempé.	8 10	8,910 5	21,785	14,900 5	10	L'Expert estime les balisages qu'il a posés sur le sol, et les balisages posés sur le sol					

R É S U L T A T G É N É R A L .

SELON L'EXPERT DE M. LE PROCUREUR GÉNÉRAL.			SELON L'EXPERT DE M. DESPAGNAC.			SELON LE TIERS-EXPERT.		
	PRODUIT EN CAPITAL.	PRODUIT EN RENTE.		PRODUIT EN CAPITAL.	PRODUIT EN RENTE.		PRODUIT EN CAPITAL.	PRODUIT EN RENTE.
Troisies	407,653 " 5 f	14,254 " 3 f 6 s	975,101 "	36,819 " 14 f 2 s	1,833,322 " 10 f	27,777 " 25 f 2 s		
Futaie	57,599 "		108,101 " 10 f		100,213 "	5 f		
Excédant de feuille	143,316 " 6 s	3,676 " 9	27,775 "	4,931 " 15 f 6	25,900 "	4 f 56 s	9 s 2	
Arbres de haies et épar.	8,368 " 16 "		15,126 " 15		11,539 "	15		
TOTAL	507,566 " 9 s 9 d	16,930 " 4 f 3 s	1,075,444 " 5 f	35,871 " 9 s 6 s	970,176 " 5 f	32,359 " 4 s 2 s		

OBSERVATION.

Le produit des forêts de Sancerre, ne se montait qu'à environ 7.000 liv. suivant Bl. d'Espagnac, lors de sa acquisition en 1777.

T A B L E A U

DE L'ÉVALUATION DE LA TERRE D'HATTONCHATEL,

E T

DE LA FORÊT DE SOMMEDIU.

ÉVALUATION de LA COMMISSION DU CONSEIL.			RECETTE effective de M. de Calonne pendant les années 1786, 1787 & 1788.	
REVENU.	CAPITAL.			
Domaines.....	21,416 ⁿ 5J n ^o	645,688 ⁿ 10J 9 ^o	Produit des ventes ordinaires des Bois de Sommedieu, du Marquisat d'Hattonchâtel & tiers deniers 103,325, ce qui fait pour chacune des trois années.....	34,108 ⁿ n ^o n ^o
Bois d'Hattonchâtel.....	2,715 14 6	80,075 " "	Amendes, chablis & autres droits.....	2,524 " "
Bois de Sommedieu.....	15,891 16 10	38,0715 5 "		
Bois de Montmont, des vîtes & des chanois.....	770 12 "	21,016 10 "		
Tiers-deniers.....	7,552 6 "	27,439 " "		
Amendes.....	1,281 9 6	34,444 5 "		
Justice.....		31,810 " "		
TOTAL.....	46,529 ⁿ 3J n ^o	2,422,641 ⁿ 10J 9 ^o	Domaines affermés.....	23,225 " "
A déduire pour les charges.....		100,000 ⁿ 1J n ^o	TOTAL pour chacune des trois années.....	58,857 ⁿ n ^o n ^o
Reste net.....		2,322,641 ⁿ 10J 9 ^o		

HATTONCHATEL,

U.

pendant les années 1786, 1787 & 1788.

Marquisat d'Hattonchâtel & tiers

..... 34,108^{tt} 11^s 11^d

..... 1,524 " "

Saint-Mihiel.

..... s..... 23,225 " "

..... 58,857^{tt} 11^s 11^d

IN AUT,

ERRE.

PRODUIT de l'année commune.	EVALUATION faite par la ville de Valenciennes.		Produit des huit dernières années, déduction faite de moitié des coupes doubles faites dans la Forêt des Rouges-Carières.	
	FUTAIE.		ANNÉES.	PRODUIT.
	QUANTITÉ d'arbres.	EVALUATION.		
64 # 14 s. 7 d.	35,056	514,552 #	1777.	21,567 # 14 s. 8 d.
			1778.	21,601 7 4
			1779.	24,588 7 6
			1780.	18,980 4 3
83 7 11	8,814	130,364	1781.	15,378 2 6
			1782.	16,885 4 10
			1783.	16,214 18 4

T A B L E A U

DES DIFFÉRENTES ESTIMATIONS DE LA PARTIE DE LA FORÊT DE RUSSY, CÉDÉE A M. D'ESPAGNAC,
CONTENANT 3,354 ARPENS 25 PERCHES.

ÉVALUATION				ÉVALUATION					ESTIMATION DE LA MAÎTRISE,				
Fait par la Commission du Conseil.				Fait par les Officiers de la Maîtrise de Bois, en 1777.					Justifiée par la comparaison du produit des Ventes faites depuis 1777.				
	En revenu.	En capital.		Noms des Climats.	Étendue.	Valeur et mesure bon calcul.	Deuxième évaluation en capital.	Valeur.	Évaluation de 1777, par Climat.	Rapport des Ventes aux différentes Classes de Bois des Climats évalués.	Prix des Ventes.	L'argent estimé.	L'argent vendu.
arpens, perch.													
694 18 Bois nu - dessus de 205 ans	6,916 " 17 4 5	207,497 " "		Côteau	144 15	114 15	114 15	28,800	CIMATRE LA BUTTE DES CHARMES, contenant 364 arpens 5 perches.	1777 1778 1784	De la classe des 40 arpens, 20 arpens. De la classe des 92 arpens, 19 arpens 52 perches. Des deux classes ensemble, 50 arpens.	13,410 " 6 8 5 6,384 " " 38,403 15 "	560 " 670 " 200 335 500 662
Le sol à 30 " l'arpent. 422 . . . Bois dégradés, depuis un an jusqu'à 20 . . .	674 3 4 2,100 " "	30,225 " 63,300 "		Tourte blanches.	358 61	158 60	158 60	66,400					
1,659 84 Bois aménagés, à raison de 5 " la famille. 598 28 Places vagues	8,258 " " 129 16 6	248,943 " 3,894 "		Murais-Loup-Haut.	266 32	266 32	266 32	114,800	CIMATRE DES GOURNAUX, contenant 252 arpens 70 perches. 101 arpens, mauvais, réunissables, à 180 " 151 arpens jeunes taillis.	1778	De la classe des 150 arpens, par extraordinaire, 152 arpens 10 perches.	55,688 " "	180 285
Poissons glandules, Domaine et Justices	558 10 10	16,760 15		Fosse Couverte.	61 37	61 37	61 37	30,500					
TOTAL	18,677 " 13 1 "	566,620 " 10 1 "		Vieux.	124 24	124 24	124 24	25,750	CIMATRE DU HOUVEAU, contenant 23 arpens 23 perches, à . . . 800 "	1779 1780 1784	De la classe des 231 arpens 23 perches, du Climat du Houveau, 20 arpens 60 perches. De la même classe, 20 arpens 60 perches. De la même classe, 21 arpens. De la même classe, 29 arpens. De la même classe, 30 arpens 36 perches. De la même classe, 30 arpens.	11,915 " " 19,250 " " 33,550 " " 24,383 6 8 30,779 3 4 34,655 8 4 12,300 " "	800 1,097 800 977 800 1,605 800 1,104 800 1,601 800 1,154 800 443
Charges à déduire	1,000 " " "	30,000 " "		La Bouillie.	201 53	201 53	201 53	119,000	CIMATRE DE RÉZELLES, contenant 398 arpens 64 perches. 37 arpens 6 perches vides. 17 arpens mauvais, réunissables, à 200 " 208, bois, à . . . 700 "	1783 1784 1784	De la classe des 258 arpens, 20 arpens De la même classe des 258 arpens, 20 arpens. De la même classe, 20 arpens.	26,600 " " 1,620 " " 18,154 10 "	700 731 700 707
TOTAL NET	17,677 " 13 1 "	536,620 " 10 1 "		Vente-Fessée.	290 69	290 69	290 69	87,000					
				Vente-Brûlée.	189 48	189 48	189 48	33,900					
				Percheau	342 27	342 27	342 27	85,200					
				Total de l'estimation.				1,281,040 "					

OBSERVATIONS.

D'après le prix des ventes qui ont porté à 476,600 liv. le prix des bois qui avoient été estimés 361,400 livres, on seroit fondé à croire que ceux qui ont été évalués, en 1777, 1,221,040 livres, doivent valoir aujourd'hui 1,611,475 livres, somme excédente de plus d'un million celle fixée par la Commission.

OBSERVATIONS.

D'après le prix des ventes qui ont porté à 476,950 liv. le prix des bois qui avoient été estimés 561,400 livres, on seroit fondé à croire que ceux qui ont été évalués, en 1777, 536,620 livres, doivent valoir aujourd'hui 1,611,475 livres, somme excédante de plus d'un million celle fixée par la Commission.

RÉSULTAT.

Les 685 arpens 99 perches ci-dessus ont été vendus 476,950 " 6 8 5
Ils ont été estimés 561,400 " "
L'augmentation est de 15,500 " 6 8 5

T A B L E A U
DES ÉVALUATIONS DES FORÊTS DU HAINAUT,
COMPRISES DANS L'ÉCHANGE DU COMTÉ DE SANCERRE.

NOMS DES FORÊTS.		AMÉNAGEMENT DES TAISELLES.	ÉVALUATION FIXÉE PAR JUGEMENT DES COMMISSAIRES DU CONSEIL.								QUANTITÉ d'arbres vendus pendant la dernière révolution de l'aménagement.	PRIX de la vente.	PRODUIT de l'année courante.	ÉVALUATION faite par la ville de Valenciennes.		Produit des huit dernières années, déduit des intérêts de ce produit déduits fixés dans la Table des Forêts Curieuses.		
			TAILLES après le prix des ventes.		TOTAUX.		TOTAL de l'évaluation.		FUTAIL					ANNÉE.	PRODUIT.			
			ANNÉES de l'exploitation.	PRIX de l'année courante.	QUANTITÉ de billes cassées.	MONTANT de l'exploitation en capital en centes.	EN REVENUE.	EN CAPITAL marchés charges déduites.	QUANTITÉ d'arbres.	ÉVALUATION.								
Bois de Peulx		75	16 années.	de 1769 à 1784.	5,409 14 7 7	35,737	169,393 5 3	5,646 8 11 3	11,054 3 7 3	37 3	6,638	74,008 14 3 10	1,664 14 7 7	35,056	514,558 "	1777.	31,567 14 7 3	
																1778.	31,601 7 4	
																	1779.	24,588 7 6
																	1780.	16,080 4 3
Bois de Fresno		83	16 "	de 1765 à 1777.	7,008 6 7	9,845	63,556 10	5,111 17 8	4,130 4 2	46,978 7 1 67	1,188	15,167 10 10	1,083 7 11	8,814	130,364	1781.	15,398 2 6	
																1782.	16,285 4 10	
																1783.	16,124 18 4	
																1784.	16,023 10 10	
Bois de Rouges-Carrières. 83 "		10	16 "	de 1765 à 1777.	831 n n	4,336	40,607 10	1,354 5 5 7	3,185 5 0	1,356	1,063 25 10	1,003 13 "	3,016	45,464				
TOTAUX					13,417 1 5	49,582	273,949	9,112 11 7	17,369 13 5	56,973 7 6	9,134	107,067 7 10	4,666 14 6	66,888	693,380		161,194 1 3	

O B S E R V A T I O N S.

Il a été coupé, dans le cours de la dernière révolution, 9,132 haliveaux. Ces haliveaux étoient les arbres dépérissans et mal venans ou qui nuisoient aux autres. Ils ont été vendus 107,037 liv. Il en existe actuellement 49,898 qui peuvent être évalués, même au-dessus de l'estimation de la ville de Valenciennes. A 550,000 " u s

N^{os}. Cette évaluation est au-dessous de celle comptée par le Grand-Maître des Eaux et Forêts, qui avait estimé le quart de la forêt 160,000 livres, ce qui porterait la totalité à une somme de 640,000 liv.

Il faut ajouter à cette somme le capital de 8,257 livres 1 sol 2 den., produit des ventes du taillis pendant la dernière révolution

L'année commune prise sur le produit des huit dernières années est de. 18,274 " 6 s 2 3

Celle fixée par l'évaluation, est de	17,369	12	2
--	--------	----	---

Il y a donc dans l'évaluation une différence en moins de 904 14 "

Et dans ce calcul la valeur de la futaie existante est nulle.

Total de la valeur modérée des forêts du Hainaut.	797,711	15
---	---------	----

E
A

7
1
2
e
la
5
re
et
B

DES F CO

NOMS DES FORÊTS.		AMENAGEMENT DES TAILLIS.
Bois-le-Prince	arpens. 671 perches. 75	. . . 16 années.
Bois de Fresne	234 83	. . . 14 . . .
Bois de Rouges-Carières.	83	. . . 16

Il est donc évident que puisque ces acquisitions étoient exceptées, ce n'étoit pas leur valeur qui avoit contribué à porter le revenu du comté de Sancerre à plus de 80,000 livres, & que le ministre donnoit un motif entièrement supposé à cette augmentation.

Ce n'est pas tout ; car il exceptoit encore de l'échange beaucoup d'objets dépendans de l'ancien comté de Sancerre, la seigneurie d'une paroisse, toutes les dîmes, prés, terres labourables, & généralement tous les domaines ; en sorte que toutes ces exceptions qui devoient diminuer considérablement la valeur effective de l'ancien comté de Sancerre, faisoient disparaître toute idée d'augmentation possible.

Le comité a désiré connoître quelle étoit la valeur de ces acquisitions, il en a demandé l'état à M. d'Espagnac, qui a cru ne devoir pas le fournir. D'un autre côté, des mémoires remis au comité annoncent qu'avant l'échange, M. d'Espagnac avoit détaché plusieurs portions du comté de Sancerre ; son refus d'entrer en explication sur cet objet, met le comité dans l'impossibilité de juger si les acquisitions nouvelles surpassent les aliénations, & peut faire douter si la terre de Sancerre ne se trouvoit pas en 1784 à peu près au même état où elle étoit lorsqu'elle avoit été offerte au Roi en 1777.

Il étoit possible qu'une administration économique en eût augmenté le produit ; mais il est difficile de croire à l'exagération qui l'a portée successivement de 47,000 liv. à 84,000, à 90,000 & à 122,000 livres.

Cette augmentation excessive qui avoit frappé le Roi,

peut être justifiée par des acquisitions qui ne feroient peut-être que remplacer les démembrements. D'ailleurs comme le ministre excepte ensuite ces acquisitions de l'échange, & qu'il n'en comptoit pas moins la valeur pour porter le revenu de Sancerre à 84,000 livres, il s'ensuit qu'il trompoit complètement le Roi sur cette question, comme il l'avoit fait sur les précédentes.

Il a donc paru au comité qu'il n'existoit aucunes preuves que le gouvernement eût excité M. d'Espagnac à compromettre sa fortune dans l'acquisition de Sancerre, & que ce fait qui avoit déterminé le consentement du Roi étant supposé, l'échange qui en avoit été la suite, restoit absolument sans motif.

§. I I.

Domaines cédés en échange ; leur quotité ; le Roi avoit-il approuvé la concession des forêts ?

Ce n'est d'abord qu'avec précaution que le ministre proposoit de céder quelques portions de forêts ; il n'étoit question dans le principe que de détacher 1200 arpens de la forêt de Ruffy, & de céder 900 arpens dans le Hainaut.

Loin que M. de Calonne eût osé proposer au Roi la cession de plus de neuf mille arpens de forêts, qu'il a successivement compris dans l'échange, soit par le contrat même, soit par les lettres-patentes postérieures, il exposoit comme un motif déterminant, que la quantité de

forêts dont l'échange de Sancerre présentait l'acquisition, surpassait celle dont il proposait l'aliénation.

Il n'est en effet parvenu à cette énorme concession, qu'en déguisant la quantité de terrain que renfermoit chaque forêt; ainsi il désignoit en détail trois petits cantons, *contenant ensemble 218 arpens*, tandis qu'il parlait simplement des bois de Sommedieu, sans énoncer leur contenance, qui se porte au-delà de 3,000 arpens; tandis qu'il nommoit seulement quelques cantons de la forêt de Rully, sans dire qu'ils contenoient 17 à 18,000 arpens, qu'il ajoutoit à 1,600 autres donnés précédemment dans la même forêt; & cette réticence coupable, consignée dans des lettres - parentes, est l'ouvrage de ce même ministre, qui depuis, dirigeant les traits d'une critique amère contre un des membres de cette assemblée, dont la sévérité contraste le plus avec la prodigalité de M. de Calonne, lui reproche, comme une affectation reprouvable, *d'énoncer les sommes quand elles sont considérables, de dire les causes quand elles prêtent à la critique, & de taire les unes & les autres quand leur énonciation fait disparaître la conséquence qu'on en tire.* Ce n'est pas un reproche de cette espèce qu'on peut faire à M. de Calonne; il détaille les petits objets; il a soin de faire remarquer que trois cantons de forêt ne contiennent pas plus de 218 arpens, & il glisse sur les possessions importantes; il suppose de 3,000 arpens de forêts, sans qu'on puisse seulement en soupçonner la quantité.

Il est impossible de ne pas se rappeler les expressions

dont M. de Calonne faisoit usage , lorsqu'il proposoit au Roi d'agréer l'échange de Sancerre. « Votre Majesté, disoit ce ministre , a reconnu que les motifs les plus importants & les plus décisifs devoient la détourner d'aliéner ou concéder à l'avenir aucune partie de ses forêts ». Lorsque , dans le même mémoire , il proposoit la cession des bois du Hainaut & des 1,200 arpens de la forêt de Ruffy , il ajoutoit : « Je ne déroge point en cela au principe de ne jamais diminuer pour raison quelconque la masse des forêts appartenante à Votre Majesté ; je m'appuie , au contraire , sur ce principe , puisque les 2,179 arpens de bois que Votre Majesté céderoit , seroient avantageusement compensés par l'acquisition de 3000 de plus ».

Si les François pouvoient encore douter de l'économie personnelle du Roi , de sa répugnance à adopter les projets qui lui paroissoient onéreux , ils en verroient une preuve évidente dans la manière dont l'échange de Sancerre a été amené : l'austérité de Sully arrêta souvent les dons que la bonté de Henri IV eût accordés , & dont le refus coûtoit sans doute à son cœur. Quel prodigieux contraste ne présente pas l'échange de Sancerre ! Ici c'est Louis XVI , qui résiste à la prodigalité de son ministre , qui craint une lésion là où M. de Calonne ne lui présentoit que de l'embaras ; qui oppose des objections sans réplique à la séduction du ministre ; & c'est ce dernier qui a l'art de masquer ses projets , en se conformant en apparence aux principes sévères du monarque , qui lui rappelle jusqu'à ses refus , & finit par lui présenter comme un acte de justice , avantageux à l'état , un contrat que l'opinion pu-

blique a rangé parmi les grandes déprédations qui ont marqué son ministère. Votre comité, chargé de vous en dévoiler plusieurs, a vu avec une satisfaction bien douce, au milieu de ce chaos d'intrigues ténébreuses, que toutes les fois qu'on est parvenu à obtenir le consentement du Roi à un traité ruineux, il a fallu commencer par le tromper.

Il est bien constant que le Roi ne vouloit entendre à aucune concession des forêts domaniales, dont aucune raison ne devoit faire diminuer la masse; mais s'il se trouve cependant qu'on en ait aliéné au-delà de 9,000 arpens, il est évident que l'échange conclu par le ministre n'est pas celui que le Roi avoit agréé. Dès-lors, ce n'est pas seulement un consentement obtenu sur un exposé infidèle; mais il n'y a plus de consentement, puisque l'échange a été traité d'une manière directement contraire à l'agrément donné par le Roi.

§. I I I.

L'intérêt que le ministre a pris dans cet échange, a-t-il influé sur l'augmentation des domaines cédés?

Il est aisé de remarquer l'époque à laquelle l'échange de Sancerre a pris les plus grands accroissemens. Dans les premières propositions faites au Roi, l'Assemblée nationale a pu remarquer un exposé inexact de la nature des engagemens qu'on suppoit avoir existé en 1777 entre le ministre des finances & M. d'Espagnac : elle a vu

une exagération sensible de la valeur du comté de Sancerre ; cependant cette exagération n'avoit pas entraîné une aliénation immense du domaine. Il y avoit sans doute une lésion considérable dans le premier aperçu , puisque les 2,179 arpens de forêts, joints à la soulte d'un million , pouvoient déjà présenter la balance de la valeur du comté de Sancerre , sur-tout avec les réserves que faisoit M. d'Espagnac. Mais si, dans le premier projet, le trésor public lui devoit une rente de 30,000 livres , cette rente pouvoit être réduite à rien par le résultat d'une évaluation prompte , & sur-tout d'une évaluation bien faite.

Tout changea de face lorsque M. de Calonne eut le projet d'acquérir le marquisat d'Hattonchâtel , & qu'il l'eut fait comprendre dans l'échange ; alors l'acquisition de Sancerre dont M. d'Espagnac devoit garder une partie , afin d'en rendre le complément moins considérable , parut au ministre devoir être faite en totalité ; & il notivoit cette augmentation sur la demande de l'administration des domaines , tandis que les administrateurs n'ont dans tous les tems, cessé de réclamer, qu'ils se sont même élevés avec courage contre cet échange , tandis que les régisseurs-généraux des domaines de Lorraine , s'opposoient de tout leur pouvoir au démembrement des domaines ; & sur-tout des forêts de cette province.

Ces raisons devoient échouer devant l'intérêt personnel du ministre ; tout fut sacrifié au desir de faire de la terre d'Hattonchâtel une possession importante. Dès-lors les concessions qui devoient former le complément de l'échange , s'accrurent d'une manière prodigieuse.

C'est alors que l'échangiste reçut les fiefs de Brunville, Argenchy, Pourpraiture, Dreuil, Vaudreuil, les domaines de Veymerange, Blettange, Elange, Tervile, Hayange, Marange, Katenum, Pont de Richemont, Ham, Valmestroff, la Neuveville, Malzéville, Rainville & Saint-Paul, les étangs de Buiffoncourt, & enfin le marquisat d'Hattonchâtel.

C'est ce même intérêt, qui, sur des prétextes les plus légers fit ajouter à toutes ces aliénations celle de 5000 arpens de forêts dont on dissimuloit l'étendue, pour en ôter la connoissance au Roi & au public.

Ce qui paroît bien étonnant, c'est que ces 5000 arpens de forêts aient été donnés avec le domaine de Rhuling, & d'autres terres encore, en compensation des domaines de la Neuveville & de Malzéville, qui ne rapportent pas plus de 2000 livres de revenu. L'étonnement s'accroît à la lecture des lettres-patentes qui ordonnent ce changement, lorsqu'on voit que le revenu de ces deux terres est estimé 15 à 18 mille livres de revenu, & qu'on cède en remplacement des domaines de la valeur de 40 à 50 mille.

On y avoit encore ajouté des droits sur une forêt des côtes, qui n'a pas été désignée d'une façon particulière, & qu'on ne connoît pas; peut-être étoit-ce une ouverture à de nouveaux remplacements; il semble, du moins, que l'échangiste n'y avoit pas renoncé, puisque dans les lettres-patentes du mois d'août 1786, il se borne à demander un remplacement, *quant à présent*. Il est difficile de prévoir ce qu'il y eût fait ajouter par la suite,

ni le terme qu'il eût mis à la convenance & à l'arrondissement de cette possession.

Ainsi, dans toutes les circonstances qui ont précédé & suivi l'échange de Sancerre, on remarque un enchaînement de faits hasardés, sous le prétexte desquels l'on a séduit la justice du monarque, de moyens frauduleux, employés pour exagérer la valeur de cette terre, pour grossir la masse des domaines donnés en échange, & sur-tout pour dérober au Roi la connoissance de la quantité de forêts que le ministre aliénoit, contre la volonté expresse de sa Majesté; dès-lors il est aisé de juger que des voies aussi repréhensibles n'ont pas été employées pour amener un échange, dont le résultat eût été une balance égale des domaines respectivement échangés. Mais ce n'est pas sur des présomptions que votre comité vous proposera de prononcer; il lui reste à vous démontrer l'inégalité qui se trouve entre les objets cédés par le domaine national & ceux qu'il a reçus.

§. I V.

Examen des valeurs respectives des objets compris dans l'échange.

Cet examen a paru d'autant plus important à votre comité, que quand même l'échange de Sancerre auroit reçu son dernier complément par l'observation de toutes les formalités, quand même il seroit ratifié par des lettres-patentes enregistrées dans les cours, il resteroit toujours
aux

aux termes de votre décret sur la législation domaniale , à voir si effectivement la nation est lésée , & que la lésion d'un huitième suffiroit pour faire révoquer un échange entièrement consommé.

La plus grande partie des domaines compris dans l'échange a été estimée par les commissaires pris dans le sein de la chambre des comptes ; leurs procès-verbaux ont été remis au comité , qui d'ailleurs s'est procuré tous les renseignemens qu'il a pu rassembler : c'est dans les calculs comparés de ces différentes sources que le comité a cherché les résultats qui lui ont paru pouvoir influer sur la décision de l'Assemblée.

Il paroît essentiel de mettre sous les yeux de l'Assemblée une observation qui a vivement frappé le comité ; c'est que dans le cours des opérations du commissaire chargé des évaluations , on ne rencontre aucun avis des officiers des maîtrises sur la valeur des forêts domaniales : cependant la commission nommée pour faire les évaluations avoit tracé à cet égard , une marche dont il ne devoit pas être permis au commissaire de s'écarter. Le jugement rendu par cette commission ordonnoit que les officiers des maîtrises dans le ressort desquelles les bois sont situés , donneroient leur avis sur l'état actuel , consistence & valeur desdits bois & bruyères.

Le comité a remarqué avec surprise que loin , de se conformer à cette disposition , le commissaire n'avoit pas seulement négligé de prendre l'avis des officiers des maîtrises de Blois & de Valenciennes , sur la valeur des bois du Hainaut & du Blaisois ; mais qu'il avoit rejeté celui

Rapp. sur l'échange de Sancerre.

D

que lui offroit la maîtrise de Saint-Mihiel , sur la valeur de la forêt de Sommedieu , & qu'il n'avoit appelé aucuns officiers-royaux à l'estimation des forêts de Sancerre.

La conséquence de cette omission affectée a été de remettre l'appréciation des forêts domaniales entre les mains d'un expert étranger aux provinces dans lesquelles elles sont situées , & de substituer l'opinion d'un seul homme aux connoissances locales des officiers qui devoient éclairer la commission.

A cette observation qui porte sur les évaluations de routes les forêts comprises dans l'échange , le comité fera succéder immédiatement l'examen de tous les objets échangés.

Il commencera par mettre sous vos yeux le tableau des domaines cédés à M. d'Espagnac.

Forêt de Ruffy.

La forêt de Ruffy contient en totalité 6,300 arpens de futaie aménagée depuis 1783 , à 126 ans à raison de 30 arpens. L'échange dont il s'agit en a cédé à M. d'Espagnac , 3,354 arpens.

Lors des premières propositions de cet échange on a vu que M. Necker portoit à 40,000 l. le revenu de la totalité de cette forêt , & ce n'étoit pas d'après le produit effectif des années précédentes que cette évaluation étoit faite, mais d'après l'aménagement proposé qui doubloit le nombre d'arpens exploités précédemment.

Il résulte de là que l'aménagement ancien étoit au-dessous de la possibilité de la forêt, & que le bois existant valoit d'autant plus qu'il en avoit été coupé moins : aussi les officiers de la maîtrise, en joignant à leur avis une estimation de la superficie de cette forêt, l'avoient portée à 2,287,640 l.

Avant d'examiner le degré de créance qu'on doit à cette estimation, il faut exposer la manière dont l'expert nommé pour évaluer les forêts domaniales a procédé à cette opération.

Son rapport est très-simple : 598 arpens de terres vagues, estimés depuis 3 l. jusqu'à 10 l., donnent un capital de 3,894 l.

Quatre cent vingt-deux arpens de bois, à réceper, sont estimés devoir produire un revenu de 2,110 l. après leur récépage.

Six cent soixante-quatorze arpens de futaie au-dessus de 126 ans, en y comprenant le sol à 30 l. l'arpent, forment un capital de 227,722 l.

Seize cent soixante arpens de futaie aménagée à 126 ans, à raison de 5 l. la feuille, donnent un capital 248,943 l.

Cette appréciation porte le revenu à 18,126 l. 14 s. 2 d., & le capital à 548,859 l. 15 s., mais comme d'un côté il faut en distraire les frais de gardes, & que de l'autre il faut ajouter au capital le prix des seigneuries qui avoisinent la forêt, le total de l'évaluation peut se porter par aperçu à environ 530,620 l.

M. d'Espagnac justifie le calcul de cet expert par celui de la maîtrise de Blois elle-même, qui avoit évalué en 1777 à 1,221,040 l. la superficie de la portion de forêt

comprise dans l'échange ; en exploitant en 51 années les 2,560 arpens en futaie estimés par la maîtrise, l'excédant des premières coupes qui seront faites dans les plus belles parties de la forêt, sera compensé par le peu de produit des dernières années, dans lesquelles on n'exploitera plus que des parties dégradées ; en sorte que dans la révolution de 50 années ou environ, les premières coupes produiront au-delà de 37,000 liv., tandis que les dernières seront réduites à un revenu moindre que 8,000 l. ; & en partant de ce calcul, M. d'Espagnac fixe à 23,941 l. le produit de la première révolution, après laquelle il ne lui restera plus qu'un taillis aménagé de 50 à 60 ans, dont le produit ne s'élèvera pas au-delà de 12 à 15 mille livres, sur quoi il faudra encore déduire les frais d'exploitation.

Ce calcul a paru au comité manquer absolument de justesse. D'abord, en partant de l'évaluation faite en 1777, il ne fait pas entrer en compte l'accroissement que prendront les bois destinés aux dernières exploitations, pendant quarante, cinquante à soixante ans. Il ne compte pas non plus les climats qui n'ont pas été compris dans l'estimation, comme étant de jeunes taillis depuis un an jusqu'à 20, & qui à la fin de la révolution auront une valeur qu'ils n'avoient pas en 1777.

Pour juger sainement de la valeur de cette forêt, & sur-tout pour en simplifier le calcul, il faut d'abord examiner si l'estimation que la maîtrise de Blois adressa au ministre en 1777 n'est point forcée.

Cette estimation est détaillée ; elle évalue séparément chaque climat, & distingue dans chacun ce qui est bon,

médiocre ou mauvais. Il suffit , pour juger de sa précision , de comparer le produit des ventes à celui de l'évaluation.

Le tableau qui présente cette comparaison , prouve que les ventes postérieures offrent une augmentation considérable sur le prix de la première estimation, en sorte que la portion de futaie qui avoit été estimée en 1777 devoir produire 361,400 livres , a réellement été vendue 476,960 livres 6 sols 8 deniers.

La portion concédée à M. d'Espagnac pourroit , selon lui , valoir 1,221,040 livres , si on pouvoit la vendre pour être exploitée en une seule année ; mais pour soutenir le prix des bois dans la proportion de cette valeur , il n'est pas possible de couper plus de 50 arpens. M. d'Espagnac en conclut que la superficie de la forêt ne peut rendre cette somme qu'en soixante-six ans ; ce qui réduit le revenu brut à 18,500 livres.

Mais M. d'Espagnac , qui ne veut pas qu'on calcule le prix d'une futaie d'après la valeur actuelle de la superficie , ne se rappelle pas que tous les experts qui ont estimé les forêts de Sancerre , ont compté le nombre de balivaux ; qu'ils les ont estimés , & qu'ils en ont formé un capital. On doit donc former même un capital de la valeur de la futaie dont la forêt de Ruffy est couverte ; & l'évaluation donnée par la maîtrise de Blois ne peut paroître forcée , puisque les ventes postérieures à son estimation ont constamment porté le prix des bois à un quart en sus.

Votre comité a donc pensé qu'il adoptoit une base très-moderée , en vous présentant la partie échangée de la

forêt de Ruffy comme pouvant être estimée à 1,220,990 l. en futaie, prix de la première évaluation.

Ce n'est pas sous ce seul rapport que votre comité a cru devoir examiner la valeur de cette forêt.

La partie la moins contredite, de l'avis de la maîtrise, est celle qui porte le prix de la feuille à 6 livres au moins; & en partant de cette première base, il doit en résulter un revenu perpétuel de 20,124 livres en taillis, aménagé de 40 à 60 ans : on doit ajouter à ce revenu certain, celui de la futaie surnuméraire qui sera élevée sur ce taillis, en sorte qu'il paroît qu'on peut adopter le calcul de la maîtrise qui fixe à 25,800 l., toutes charges déduites, le produit de cette forêt, après que la futaie actuellement existante aura été exploitée. Sous ce point-de-vue, la forêt comprise dans l'échange vaudroit un capital de 774,000 l., & la lésion seroit sur cet objet de plus du tiers.

Mais il faudroit encore ajouter à ce capital la valeur de la futaie actuelle, pour ce qu'elle produiroit d'excédant à ce revenu perpétuel de 25,000 livres; & si on suppose cette futaie exploitée en 40 ou 50 ans, en partant de l'évaluation modérée qui en a été faite à 1,220,990 l., en y ajoutant la valeur que les parties foibles pourront acquérir encore jusqu'à la fin de la révolution, il est sensible que la lésion doit s'accroître dans une proportion bien plus considérable.

On peut citer à l'appui de ce calcul le raisonnement que M. d'Espagnac lui oppose; il insiste sur ce que la

totalité de la forêt de Ruilly ne rapportoit avant 1784, que 18,154 livres.

Cela étoit vrai dans le temps où l'aménagement de cette forêt étoit réglé à 20 arpens : M. d'Espagnac auroit pu en tirer une conséquence plus rigoureuse, & réduire le revenu de la partie à lui cédée à moitié de cette somme, c'est-à-dire, à 9,077 livres ; mais si ce calcul eût été exact dans la supposition d'un aménagement de 10 arpens pour la partie échangée, il manque de justesse relativement à l'exploitation de M. d'Espagnac, qui en a coupé 50.

Le calcul du comité & l'aménagement qu'il suppose, sont fondés sur ce qui a été pratiqué depuis l'échange ; au lieu de suivre l'ancien aménagement, on coupe annuellement 50 arpens dans la partie restée au Roi. M. d'Espagnac alloit au-delà dans sa portion ; & une lettre ministérielle l'avertit qu'il devoit se restreindre à ne couper que la même quantité d'arpens qui étoit exploitée dans la forêt royale. Suivant l'état remis au comité, le produit des coupes faites dans cette dernière partie s'est élevé à 35,000 livres, ce qui doubleroit déjà le capital de l'évaluation ; & la partie de M. d'Espagnac, mieux boisée, plus considérable, doit être d'un produit supérieur, qui ne laisse aucune proportion entre la valeur réelle de cette forêt & l'évaluation surbaissée qui en a été faite d'après les ordres de la commission.

Tous les calculs ramènent à la première évaluation faite en 1777, & si l'on considère que, selon le prix des ventes postérieures, les bois estimés 361,400 liv. ont été

vendus 476,960 liv., il s'ensuivroit que dans la même progression, la partie cédée à M. d'Espagnac, & estimée 1,221,040 liv., vaudroit effectivement 1,611,475 livres, sans compter la valeur du sol ni des jeunes taillis.

Le comité croit donc être resté au-dessous de la valeur réelle de la portion échangée de la forêt de Ruffly, en ne la portant qu'à 1,221,040 livres; mais cette somme présente une telle disproportion avec l'évaluation faite par le commissaire qui ne la porte qu'à 530,000 livres, que la lésion seroit énorme.

Le comité va examiner s'il existe une disproportion semblable dans toutes les parties de l'échange.

Forêts du Hainaut.

Trois cantons de forêts situées à peu de distance des places de Valenciennes & de Condé, sont aussi compris dans l'échange; ils contiennent en totalité 989 arpens aménagés à 14 & 16 années.

Les ventes des taillis, pendant la dernière révolution, ont produit, année commune, 8,257 liv. 1 s. 2 d., & le commencement de cette révolution a été portée, pour le bois de frêne, jusqu'en 1765.

Mais ce qui forme la valeur principale de ces forêts, c'est la belle futaie dont elles sont couvertes. Les officiers de la maîtrise déclarent au procès verbal de reconnaissance que les ventes s'en feroient par jardinage, tant à raison de leur dépérissement, que pour éclaircir le bois dans les parties où leur trop grande quantité pourroit se nuire

& préjudicier au taillis ; mais que jusqu'alors ils n'avoient observé aucune proportion relative à la quantité desdites futaies.

Quelques jours après ils expliquèrent cette première déclaration , en disant qu'ils n'avoient entendu parler que de la quantité des arbres ; mais que dans le fait , leur exploitation avoit toujours été telle , qu'à chaque retour de coupe on pût en retirer à-peu-près les mêmes produits.

Cette seconde observation ne détruit pas le premier fait. On peut à chaque retour de coupe éclaircir une futaie , maintenir à-peu-près au même taux le produit des arbres coupés pendant la durée d'un aménagement , & cependant laisser sur pied une quantité de balivaux , dont la valeur n'a aucune proportion avec le produit des ventes.

Le grand-maître des eaux & forêts du Hainaut , consulté sur l'aliénation de ces forêts , explique les motifs qui ont amené cette manière d'exploiter.

On s'étoit toujours moins attaché à tirer le plus grand profit des coupes , qu'à mettre ces bois en état de fournir des ressources pour fournir à la défense des places voisines ; jamais , dit ce magistrat , on n'y a coupé que les balivaux mal venans , on y a réservé tous ceux qui étoient de belle venue. Le bois le Prince seul a fourni pendant les guerres de 1734 & 1745 , plus de 2000 pieds d'arbres choisis , qui ont été employés pour les fortifications ; aujourd'hui , par les soins suivis qu'on y a apportés , il se

trouve planté d'une nombreuse & belle futaie de la plus grande valeur.

Ce que M. de Saint-Laurent avance dans les différens avis qu'il a donnés est confirmé par l'état de ces forêts, puisque les meilleurs cantons du bois le Prince contiennent soixante-quinze grands arbres de différens âges par arpent, ceux du bois de frêne jusqu'à quatre-vingt-quatre, & qu'enfin si les procès-verbaux de ventes présentent la quantité de neuf mille cent trente-deux arbres coupés, le rapport de l'expert justifie qu'il en existoit sur pied, lors de son opération, quarante-neuf mille huit cent quatre vingt-dix-huit.

Il ne peut donc y avoir aucune proportion entre la valeur actuelle de cette futaie & son produit pendant la dernière révolution ; tout ce qu'elle a rapporté de moins n'a fait qu'accroître le prix de la futaie existante.

Cependant l'expert, dans son rapport adopté par la commission, a donné une valeur si foible à ces balivaux estimés séparément, que le résultat de son opération augmente de très-peu le produit de la forêt pendant les années qui ont servi de base à l'évaluation, & que si on se borne à calculer le produit des huit dernières années, on trouve que leur revenu excède de plus de 900 liv. le produit de l'année commune, évaluée par la commission, en sorte que la valeur de cette belle futaie existante est absolument nulle.

Le comité a opposé aux calculs de l'expert, ceux que la ville de Valenciennes a faits sur le prix de ces forêts ; la futaie seule étoit évaluée à 693,380 liv. Cette

fixation est accompagnée de détails qui pourroient en attester la justesse; elle se trouve confirmée par une opération commencée par le grand-maître des eaux & forêts, qui faisoit estimer cette futaie par ordre du ministre. Cette opération fut discontinuée sur un ordre contraire. Il y avoit alors un quart de la forêt évaluée, & ce quart se montoit pour la futaie à 160,000 liv., ce qui porteroit la totalité à environ 640,000 liv.; mais votre comité, pour éviter jusqu'à l'apparence de l'exagération, a pensé qu'il étoit plus sûr d'adopter par approximation, un terme moyen infiniment modéré, en rabaisant à 550,000 liv. le prix de la futaie, & en lui donnant par là une valeur proportionnelle à celle des arbres coupés pendant la révolution précédente. Et cette somme, ajoutée au capital du produit des ventes détaillées pendant le même tems, donne un total de 797,711 livres, somme de beaucoup supérieure au résultat de l'évaluation.

Le tableau de l'évaluation des forêts du Hainaut se termine assez naturellement par une réflexion sur le prix qui est attaché à la haute justice que le roi cédoit dans les échanges.

Quelle que soit la somme à laquelle le revenu de ces forêts doit être fixé, il représente au moins la valeur réelle de la chose, & un simple particulier vendant cette forêt, en auroit tiré cette somme, en déduisant seulement les frais de garde.

Mais un seigneur qui eût en même-tems aliéné la justice, eût attaché une valeur au titre de haut justicier; &

ce titre, dont on étoit si jaloux, auroit augmenté le prix de la chose vendue.

Par le résultat de l'évaluation, il arrive précisément le contraire; on évalue la haute justice à 1200 liv.; & d'un autre côté, les gages des officiers de gruerie, & sur-tout les frais de construction & de réparation d'un auditoire & des prisons à bâtir dans une forêt sans habitans, font un objet de 20,000 livres, en sorte que déduction faite du capital de 1200 liv. du produit des amendes, il en coûtoit au roi 15,000 livres pour avoir cédé la haute justice.

Il n'est pas étonnant que d'après cette manière d'opérer, le prix de ces forêts ne soit élevé qu'à 459,783 livres, tandis que d'après les renseignemens donnés au comité, il paroît qu'on doit les apprécier, au moins à environ 800,000 francs, & que cette appréciation est encore au-dessous de leur valeur réelle.

Domaine d'Hattonchatel & Forêt Somme-Dieu.

Ces domaines consistent en objets affermés, & en quatre mille seize arpens de forêts; les domaines affermés se montent, dans la terre d'Hattonchatel, & celles qui y ont été annexées, à 23,203 liv. 15 f. 7. d.

La forêt de Somme-Dieu, située à une lieue de cette ville, sur la route de Verdun, contient seule trois mille deux cent soixante-cinq arpens mesure de France; elle a été estimée par le même expert, qui a procédé à l'évaluation des forêts de Valenciennes, & il a porté la coupe annuelle de

quatre-vingt-treize arpens vingt-cinq perches à 12,891 liv. 15 s. 10 d. sur le pied de 3 liv. 19 s. par feuille, en y comprenant le taillis & la futaie.

Le comité s'est procuré des renseignemens sur cette forêt, & ces renseignemens, fournis par le sieur Guilgor, directeur des domaines & bois de Lorraine, ont paru porter un caractère d'exactitude, qui a engagé le comité à opposer ses calculs à ceux de l'expert qui a opéré à la suite de la commission.

Cette forêt a été aménagée à 35 ans, en 1760. Le directeur observe que la coupe a commencé par les parties dégradées, & qu'un canton de 300 arpens avoit été exploité par forme de récépage.

Depuis 1760 jusqu'en 1768, le prix moyen de l'arpent ne s'étoit pas élevé au-dessus de 90 liv. Un espace de sept années, pendant lesquelles on n'avoit fait aucune coupe, contribua à augmenter le produit de cette forêt; en sorte que cette cause, jointe à la valeur que les bois avoient acquise, porta le prix moyen de l'arpent à 149 liv., dans les ventes qui ont eu lieu de 1776 jusqu'à 1784.

Cette augmentation progressive s'est si fort soutenue, qu'en 1786, on avoit vendu 191 liv. l'arpent que l'expert avoit estimé 138 liv.

C'est d'après une évaluation aussi inexacte, que les calculs de l'expert ont fixé le revenu de la forêt de Sommedieu à 12,891 liv., dans la même année où elle en rapportoit 17,857, c'est-à-dire près d'un tiers au-dessous de sa valeur au tems de son opération.

Le résultat de cette opération a fixé la valeur de la forêt de Sommedieu à 338,072 liv.

Le directeur des domaines, au contraire calculant la valeur de la forêt, non pas selon les procédés arbitraires de l'expert, mais d'après le produit réel de la forêt, en estime le capital à 593,999 liv.

Le comité pourroit porter encore loin la critique de l'évaluation trop modérée qui fixe la valeur des domaines dépendans du marquisat d'Hattonchattel à 883,573 livres. C'est en mettre une preuve bien évidente sous les yeux de l'Assemblée, que de lui observer que le bois des Têtes, évalué en superficie, au mois de novembre 1786, à 2531 liv., a été vendu, en janvier 1787, 6074 liv. D'un autre côté, l'estimation des droits de tiers-deniers, existans alors dans la ci-devant province de Lorraine, renfermoit une forte lésion; c'est ce dont le comité a encore été à portée de se convaincre, en vérifiant que ces droits, évalués par la commission 7251 liv., en avoient rapporté plus de 10,000 à M. de Calonne pour chacune des trois premières années de sa jouissance.

En calculant le produit de cette terre pendant les années 1786, 87 & 88, on trouve que M. de Calonne a perçu, année commune, au-delà de 58,000 liv., ce qui porteroit le capital à plus de 1,700 000 liv., au lieu de 1,221,545; &, quand on supposeroit que les charges de cette terre pussent s'élever à 200,000 liv., ainsi que le commissaire l'a pensé, il y a lieu de croire que la lésion sur cet article seroit au moins de 100,000 écus.

Domaines de Thionville , Rainville & Saint-Paul.

Il ne faut qu'une seule réflexion sur l'évaluation des domaines de Thionville pour en faire sentir l'inexactitude. Les engagistes de ces domaines avoient fait, en exécution d'un arrêt du conseil rendu en 1781, une déclaration des revenus dont ils jouissoient, & ils les avoient portés à 14.798 liv.; ainsi les domaines seuls, sans les forêts, valoient un capital de 443,940 liv.; & cette base est très-favorable à l'échangiste, car on ne soupçonnera pas les engagistes d'avoir exagéré la valeur des domaines qu'ils tenoient à titre d'engagement. Or, en joignant à ce revenu la somme de 3,563 liv., produit de la dernière révolution des bois qui en dépendoient, révolution dont la dernière coupe finissoit à 1772, on auroit eu un revenu de 18,361 liv., dont le capital se feroit monté à 550.830 l. En adoptant ce calcul, on auroit été encore éloigné de la valeur réelle des forêts; car, pendant la révolution qu'on vient d'indiquer, elles étoient affectées aux forges de Hayange, & cette affectation en diminueoit tellement le produit, que, dans les années antérieures à 1763, les adjudications s'étoient montées à 3,849 liv. pour l'année commune. On doit sans doute être surpris de trouver, au lieu d'une méthode aussi simple, de longs procès-verbaux qui ont réduit la valeur de ces domaines à 405,064 liv. 8 s. 5 d.

Il en est de même des étangs de Buiffoncourt, Rain-

ville & S.-Paul, affermés 4783 liv., dont le capital devoit par conséquent se porter à 143,490 liv., & que l'évaluation réduit à 109,344 liv. 14 s. 2 d.

Il est difficile de concevoir la cause d'une diminution aussi considérable dans l'appréciation de ces derniers objets. Si l'on en croit les officiers de la maîtrise de Thionville, on la trouveroit dans le choix des fermiers qui ont été nommés experts pour estimer les domaines. Quoi qu'il en soit, il n'en est pas moins certain que les calculs les plus simples, faits d'après les baux & les déclarations des engagistes, annoncent combien le procès-verbal de la commission a porté la valeur de ces domaines au-dessous de la réalité.

Récapitulation des domaines compris dans l'échange.

En rassemblant les valeurs de tous les objets que la nation a cédés pour acquérir le comté de Sancerre, le comité a reconnu que l'estimation modérée de la forêt de Ruffy, se portoit à..... l. s. d.

Celle des forêts du Hainaut, à..... 797,711 15 "

Hattonchâtel & Somme-dieu..... 1,477,573 10 7

Domaine de Thionville..... 550,830 " "

Les étangs de Buiffoncourt, Rainville & Saint-Paul..... 143,490 " "

4,190,645 5 7

Ci contre..... 4,190,645 l. 5 s. 7 d.

Plus :

La valeur indiquée par le commissaire pour les domaines de Normandie, Languedoc & Dauphiné.....

l. s. d.

192,000 " "

Le domaine de Rhaling, avec ses forêts, compris dans l'échange, mais dont l'échangiste ne s'est pas encore mis en possession.....

194,903 2 6

Au prix de ces domaines le comité a dû joindre le montant des sommes payées par le trésor public, relativement à cet échange, pour soultre & frais d'évaluations....

1,160,733 4 "

Ce qui forme un total de.... 5,738,281 12 1

Il reste à votre comité à examiner si la terre de Sancerre, que la nation a reçue en compensation, peut en être l'équivalent.

Evaluation du comté de Sancerre.

Le comté de Sancerre, une des terres les plus considérables du Berry, étoit décoré de tous les avantages qui pouvoient attacher une grande valeur à une possession, sous le régime féodal. Des vasseaux nombreux,

Rapp. sur l'échange de Sancerre.

E

une mouvance qui s'étendoit sur des biens considérables, & produisoit de fréquens droits de mutations; des forêts précieuses par la rareté des bois dans le pays, & plus encore par le voisinage du canal de Briare, qui les rend propres à l'approvisionnement de Paris, tel est le tableau que M. d'Espagnac présente de la terre qu'il a cédée au Roi.

Ce tableau, exact peut-être en ce qui concerne les prérogatives honorifiques de la terre, l'est-il aussi à l'égard du revenu? C'est ce qu'il est sur-tout question d'examiner.

Dans le dernier état présenté par M. d'Espagnac, le revenu du comté de Sancerre se porte à environ 122,146 liv. Suivant le procès-verbal de la commission il doit produire 114,354 liv. 15 s. 5 d.

Pour parvenir à son produit M. d'Espagnac a porté les bois à 30,917, les droits de lods & ventes à 19,000 l. & ceux de quint, requint & rachat à 31,888; ces trois objets réunis formant une somme de 81,805 liv., il reste par conséquent en objets régis ou affermés un revenu de 40,441 livres. Ce dernier article est le seul sur lequel on puisse compter avec quelque apparence de certitude; ce n'est pas qu'il ne s'y rencontre quelques non-valeurs, que quelques objets ne soient susceptibles de diminution; mais il est constant que plusieurs autres ont été augmentés par des baux postérieurs à l'échange, & que cette augmentation porte actuellement le revenu de tous les domaines & droits régis ou affermés à 41,157 liv. 10 s. 2 d.

Il existe quelque différence entre ce produit & celui qu'indique le procès-verbal d'évaluation.

Le comité a calculé le produit du domaine de Sancerre d'après l'état qui lui a été envoyé par le receveur de M. d'Espagnac lui-même. Cet état ne donne de recette probable qu'une somme de 41,157 l. (la recette effective est même au-dessous). Le comité n'a pu s'écarter de cette donnée, pour adopter le procès-verbal de la commission qui porte le revenu du domaine à 44,995 liv.

Il n'y a donc dans l'appréciation du revenu de Sancerre, que deux articles qui présentent des difficultés; les droits seigneuriaux casuels, tant en mouvance féodale que roturière, & le revenu des forêts; mais ces deux articles forment, dans le calcul de M. d'Espagnac, plus des deux tiers du produit total, & sur ces deux objets il y a une distance considérable entre la valeur que leur assigne M. d'Espagnac, ou celle que fixe la reconnaissance des commissaires, & le produit effectif.

Dans l'évaluation qui a été faite des droits seigneuriaux, il falloit, pour en former le revenu, calculer la recette effective dans un tems donné; on manquoit de tous les renseignemens qui auroient pu constater le montant de la recette pendant les années antérieures, quoique cette terre eût fait partie d'une grande administration, ayant depuis long-tems été régie pour les maisons de Conti & d'Orléans, quoique, depuis huit années, elle eût été possédée par M. d'Espagnac, qui devoit au-moins être tenu de justifier du produit pen-

dans les années de sa jouissance ; cependant il n'a été représenté que des registres de recette, des droits de lods & ventes, pendant trois années & neuf mois.

A défaut des pièces qui seules auroient pu établir un produit certain, le commissaire député sur les lieux a calculé le montant des mouvances censuelles d'après le relevé des registres du centième denier, qui ont donné pendant les 30 années de 1755 à 1784, une année commune de 11,931 liv. 4 f. 5 d. (1).

La mouvance féodale a été appréciée d'après une base différente ; le commissaire a reçu les déclarations des vassaux relevant de Sancerre, sur la valeur de leurs fiefs ; & c'est sur le capital résultant de leurs déclarations, qu'a été calculé le produit des droits de mutation.

En partant de cette évaluation, les droits de quint & de requint, devroient se porter, pour l'année commune, à 20,000 livres, & le droit de relief ou rachat à 5000 livres, ce qui, joint aux mouvances censuelles, donneroit un revenu de 36,931 liv. 4 f. 5 d.

Ce résultat de l'opération hypothétique, adoptée par le commissaire, s'éloigne déjà beaucoup de l'appréciation que M. d'Espagnac avoit donnée de cette branche de revenu, en la portant à près de 52,000 livres, mais

(1) Un second calcul du commissaire porteroit la recette es 10 dernières années, à 14,610 liv.

elle s'écarte encore davantage de la perception effective qui a été faite par l'administration des domaines qui, dans les cinq années de la jouissance, n'a reçu que 69,149 liv. 7 s. 11 d., ce qui réduit l'année commune à 13,829 liv. 17 s. 7 d.

Lorsqu'à côté de ce produit réel on voit le résultat de l'évaluation faite par la commission, on se demande quelles sont les causes de cette disproportion? on ne peut se dissimuler que les déclarations faites par les vassaux, & souvent par des fondés de pouvoir, peu instruits de la juste valeur des terres, & qui n'ont aucun intérêt à fixer la véritable valeur de leurs possessions, ne présentent un résultat très-inexact. C'est même dans le procès-verbal de reconnoissance que votre comité en a trouvé la preuve.

Le fief de Charantonnay, relevant en partie de Sancerre, venoit d'être vendu, lorsque la déclaration en a été faite au procès-verbal de reconnoissances; en lisant cette pièce, on se persuade que la totalité de ce fief, dont on porte l'évaluation à 159,000 liv., est dans la mouvance de Sancerre, & que cette estimation s'applique en entier à la terre qui en relève.

Si on jugeoit d'après cette somme de ce qu'a dû produire le droit de quint & de requint, on trouveroit un résultat de près de 38,000 livres; cependant, après un procès contradictoire, après la ventilation de tous les objets contenus au contrat, la portion des seigneurs de Sancerre, pour ce qui relevoit d'eux, a été réduite

à 12,042 l. 1 s. 2 d., sur quoi on demande une diminution de 2,410 l. 3 s. 2 d.

Une autre terre considérable de cette mouvance, est celle du Pezeau, le procès-verbal en porte le revenu à 25,000 livres, & le capital à 900,000 livres, en y comprenant le château. Elle forme à elle seule près du cinquième de l'estimation des fiefs mouvans du comté de Sancerre, qui se porte par apperçu à 5 millions. Le droit de relief vient d'en être liquidé & consigné à la caisse des domaines; il se monte à 17,033 liv.

Ces deux exemples indiquent quelle est la source d'où provient le vice de l'évaluation. Dans la quantité de contrats qui ont servi à former la mouvance censuelle, dans le nombre des déclarations sur lesquelles est fondé le calcul de la mouvance féodale. Il est aisé de concevoir qu'il en est qui contiennent des possessions qui ne relèvent pas du comté de Sancerre; le prix de tous ces biens confondus indistinctement, soit dans les contrats, soit dans les déclarations des ci-devant vassaux, l'exagération probable de ces derniers, ont dû porter beaucoup trop haut la somme que le commissaire a trouvée par le résultat de son opération.

A ces deux causes on peut joindre celle que le receveur du comté de Sancerre donne de la modicité de la recette des droits casuels pendant les cinq dernières années.

Ce receveur l'avoit été précédemment de M. d'Espagnac, & l'administration des domaines avoit été forcée de le conserver par une lettre ministérielle. C'est lui qui

a donné au commissaire toutes les indications sur les droits de Sancerre. Il figure au procès-verbal, comme régisseur pour l'administration des domaines de cette terre qu'il avoit auparavant régie pour M. d'Espagnac, comme procureur fiscal, avec les officiers de justice, comme procureur du roi avec ceux de la maîtrise. Enfin il est l'homme qui pouvoit, avec plus de précision, fournir des renseignemens certains sur tous les genres de produit de cette terre.

Cependant ce receveur, dans l'état qu'il a adressé au comité, ne fixe aucune somme reçue pour les droits seigneuriaux casuels.

Le produit des droits de lods & ventes, dit-il, a commencé à se réduire à peu de chose aussitôt après l'échange, depuis qu'on a cessé de faire la remise du tiers ou du quart que font les seigneurs voisins, & qu'on a de plus exigé des droits d'enfaisinement & de quittance jusqu'alors inconnus.

Les droits de quint, requint & rachat, ajoute ce receveur, ont également, & peut-être par les mêmes raisons, peu produit depuis l'échange. Les ouvertures connues sur des fiefs que l'opinion publique dit être de 7 à 8 millions, ne se sont pas élevées depuis 1785 à 60,000 liv., & la recette sur ce point a même presque été nulle, les deux principales ouvertures restant à peu-près impour suivies, quoiqu'elles doivent produire environ 25,000 livres chacune.

Tels sont les motifs du receveur, pour ne donner aucun état précis de sa recette depuis 1785. Le comité

observe d'abord que les deux objets dont il parle, ont été poursuivis & liquidés depuis l'envoi de ses observations, ce sont les deux terres du Pezeau & de Charantonai dont on vient de parler.

Mais parce que les profits féodaux ont été de peu de valeur depuis cinq ans, ce n'est pas une raison pour croire qu'il auroient dû s'élever à 52,000 livres, selon M. d'Espagnac, & à 37,000 liv. selon le procès-verbal de reconnoissance, & le comité a dû se procurer des renseignemens positifs sur le produit effectif de cette branche de revenus. L'état lui en a été donné par l'administration des domaines, & c'est en ajoutant à la recette des cinq années dernières, le montant de ce qui a été recouvré des deux ouvertures dont le receveur fait mention; que tous les droits casuels se sont portés à 69,149 liv. 7 s. 11 d. & l'année commune à 13,829 liv. 17 s. 7 d.

Cependant l'observation du receveur de Sancerre, fait naître une réflexion bien simple; si pour assurer la perception des droits féodaux, il est nécessaire de faire la remise d'un quart ou d'un tiers, il est clair que le produit réel de ces droits doit être diminué d'autant. Ainsi en supposant la justesse du résultat adopté par le commissaire aux évaluations, ce revenu qui devoit être de 36,931 liv. 4 s. 5 d., après la déduction du quart, seroit réduit à 27,698 liv. 8 s. 4 d.; mais cette même somme de 36,931 liv. 4 s. 5 d. prise pour base de l'évaluation, donneroit au denier 40 un capital de 1,477,248 livres, & le revenu se trouvant n'être que de 27,698 livres 8 sols

4 deniers, la nation payeroit cette portion de revenus de Sancerre au-dessus du denier 50.

Ce calcul devient vraiment effrayant, si on l'adapte à la recette effective de 13,829 liv. 17 sols 7 deniers. Il se trouve que ce capital énorme rapporte moins d'un pour cent, sur quoi il y a encore des frais de régie & d'autres charges à déduire.

En présentant ce calcul à l'Assemblée, le comité ne se dissimule pas qu'il peut paroître rigoureux de juger du produit de l'année commune, sur des données prises dans un terme aussi court que celui de cinq années: mais il s'y est déterminé par la considération qu'il dépendoit de M. d'Espagnac de procurer des preuves positives de ce qu'avoient rapporté les profits féodaux pendant les huit années qu'il a été propriétaire du comté de Sancerre. Il a rapproché des états produits par l'administration des domaines, ceux qui ont été présentés au commissaire, par un ancien receveur de M. d'Espagnac qui avoit régi la partie des lods & ventes pendant 45 mois. Le total de sa rente se portoit à 26,402 liv. 18 s. 3 d., & donnoit une année commune de 7,040 liv. 15 s. Enfin il a considéré que dans l'année commune qu'il a adoptée, l'administration des domaines avoit perçu les droits de mutation de deux des principaux fiefs relevans de l'ancien comté de Sancerre, que dans l'évaluation faite par-devant la commission, ces deux terres forment plus d'un cinquième de la totalité des fiefs, ce qui élevoit au plus haut point ce revenu de l'année commune prise sur cinq.

Le comité ajoute à cette observation, qu'en 1777 le

comté de Sancerre rapportoit 47,516 liv., que sur cette somme il y avoit pour 30000 livres d'objets affermés, que le produit des bois, suivant M. d'Espagnac, ne s'élevait pas à plus de 7000 liv., & que les droits féodaux & censuels ne pouvoient conséquemment se porter au-delà de 10,500 liv.

Ainsi dans la disette d'aucun titre qui ait justifié que la recette des droits casuels se fût jamais élevée au-dessus de l'année commune de celles qui ont été régies par l'administration des domaines, le comité n'a pas cru devoir adopter une autre base d'estimation que le produit effectif, & il a cru devoir le comparer au calcul hypothétique qui, suivant le procès-verbal de reconnaissance, élevoit le capital d'un revenu modique à une somme exorbitante.

Votre comité doit actuellement examiner si le produit des forêts que présente M. d'Espagnac, peut se soutenir, & sur tout si la manière dont l'évaluation de ces forêts a été faite par la commission, peut être mise en balance avec celle dont il a été usé pour l'estimation des forêts domaniales cédées en échange.

Cet article paroît peu douteux au premier coup d'œil, il est fondé sur des baux passés par M. d'Espagnac, qui portent le prix des coupes réglées par l'aménagement ordinaire à 30,882 liv.

Le comité ne met pas au nombre des preuves qui doivent faire paroître ce produit comme exagéré, les allégations répétées que les baux étoient simulées, & que les fermiers avoient des contre-lettres de la part de M. d'Es-

pagnac : de tels faits doivent être prouvés avant qu'on puisse les compter pour quelque chose. Il ne peut cependant se dispenser d'observer que ces baux sont faits sous signature privée , & que la date de l'un d'eux est postérieure au consentement que le roi avoit donné à l'échange. D'ailleurs, il est possible que les fermiers se soient livrés à une fausse spéculation : ce qui rend cette présomption très-vraisemblable , c'est qu'ils étoient arriérés dans leurs paiemens , au premier janvier 1790, d'une somme de 50,000 liv., & que, pressés par des poursuites, s'ils ont payé depuis ce tems quelques à compte, ils ont encore laissé en arrière le prix de la partie de forêt coupée jusqu'au premier janvier 1791. Cette circonstance qui peut faire croire qu'ils ont mal calculé, doit au moins exciter de la défiance sur un produit qui peut être porté beaucoup au-delà de sa valeur réelle.

Cette défiance est d'autant mieux fondée, que l'estimation faite de cette forêt par les ordres du commissaire, loin de lever les doutes à cet égard, ne fait que les accroître.

Dans le cours des évaluations qui avoient été faites des domaines cédés à M. d'Espagnac, on avoit estimé plus de neuf mille arpens de forêts, & l'estimation en avoit été faite par le sieur Boucher, marchand de bois à Saint-Germain : tel étoit l'usage de procéder dans les échanges. Un expert conduit à la suite du commissaire dans toutes les provinces du royaume les plus éloignées, étoit censé réunir toutes les connoissances locales pour estimer & comparer les forêts en Flandres, en Lorraine, dans le Dau-

phiné, dans le Blaisois & le Berry. Cet expert nommé par le substitut du procureur-général, & agréé par M. d'Espagnac, n'avoit trouvé aucun contradicteur, tant qu'il avoit été question d'estimer les forêts domaniales : mais lorsqu'il eût visité celles du comté de Sancerre, on lui adjoignit sur sa demande un second expert nommé par M. d'Espagnac.

Les deux experts se trouvèrent fort éloignés dans leur appréciation ; ils ne s'accordèrent ni sur la valeur du bois, ni sur la qualité du sol. L'expert de M. d'Espagnac observa tout ou plus quelques souches mal coupées, mais un sol excellent dans les forêts que l'expert du procureur trouva dégradées par une suite de mauvaises exploitations, & plantées sur un terrain aride ; aussi le résultat d'une manière de voir aussi différente, fut de porter de la part de l'un le revenu total des forêts à 35,781 l. 9 s. 6 d. tandis que l'autre le réduisoit à 16,930 liv. 1 s. 3 den.

Pour décider entre deux appréciations aussi disparates, le commissaire nomma un troisième expert qui trouva très-moderée l'estimation faite par l'expert de M. d'Espagnac ; cependant, tout en déclarant qu'il auroit porté plus haut l'estimation des forêts de Sancerre, il en a réduit le revenu à 32,339 liv. 4 s. 2 d.

Jusques-là on voit trois avis sur la valeur de ces forêts, il va s'en ouvrir un quatrième.

Le 2 mai 1789 l'expert du procureur général comparoit de nouveau par-devant le commissaire. Il observe que dans ses deux précédens rapports, à raison de l'es-

timation des bois de charmes & des garennés, il s'étoit expliqué de manière à ne pas rendre bien clairement, & assez positivement ce qu'il pensoit sur le prix des coupes annuelles, & la valeur de la feuille desdits bois; qu'il avoit fait division de la feuille de chacun d'eux en deux articles, ce qui pouvoit induire en erreur sur le prix réel qu'il avoit entendu donner au produit annuel desdits bois. En conséquence il déclare qu'il avoit considéré la valeur de la feuille du bois de charmes, comme devant être fixée à 8 liv. 17 sous, & la coupe annuelle à 9,669 liv. 8 f. 6 d.; celle du bois de garenne, comme devant être fixée à 5 liv. 14 f. 9 d. la feuille; & la coupe annuelle à 7,234 liv. 14 f. 3 d., & d'après cette explication, l'expert rejette de ses déclarations tout ce qu'il avoit dit relativement à la différence de ses estimations d'avec le prix des baux.

Cette explication de l'expert est assurément moins claire que le rapport qu'il veut expliquer. En augmentant la valeur de la feuille, il laisse subsister toutes les observations relatives à la mauvaise qualité du sol & du bois; il ne supprime que ce qui est relatif à la différence du prix du bail, avec son estimation précédente; cela pourroit faire croire qu'il a combiné le prix de ce bail avec la valeur du bois, & que c'est en raison composée de l'un & de l'autre, qu'il a porté l'année commune à 7,234 liv. 14 f. 3 d. & à 9660 liv. 8 f. 6 d.

Le résultat de ces différentes estimations, loin de fixer l'opinion sur la valeur réelle de ces forêts, ne sert qu'à faire voir combien il est possible qu'elle soit réglée d'une

manière arbitraire , par la voie même des experts :

Le tiers expert présente une valeur de 32,339 l. 4 f. 2 d. en revenu, c'est-à-dire au-delà du prix des baux passés par M. d'Espagnac.

L'expert du procureur général, par sa seconde estimation, porte le revenu à 23,672 liv. 6 f. 3 d. Par la première ce revenu n'étoit que de 16,930 liv. 4 f. 3 d.; dans tous les cas, il n'y a encore aucune charge déduite.

Dans l'incertitude où ces différens résultats laissent sur la véritable valeur des forêts, il n'est pas possible de chercher des éclaircissémens dans l'avis des officiers des maîtrises royales, qui, selon la jurisprudence de la chambre des comptes, auroient dû être entendus. On a négligé de les appeller à la reconnoissance des forêts de Sancerre. Cependant le commissaire en a si bien senti la nécessité, qu'il a qualifié de procureur du roi de la maîtrise, le même homme qu'il avoit entendu comme procureur fiscal de M. d'Espagnac, avec les officiers de justice.

Dans ce labyrinthe obscur on peut au moins saisir un point de comparaison, en rapprochant le mode de ces évaluations de celui dont on s'est servi pour estimer les forêts domaniales.

Si on examine l'évaluation des taillis, on voit que la révolution antérieure à l'échange a servi de base pour former l'année commune, comme dans le Hainaut; & lorsque quelque cause extraordinaire avoit interverti l'ordre des coupes, on s'est rapporté au-delà du dernier terme

de l'aménagement; ainsi, pour fixer le produit du bois de fresne dans le Hainaut, aménagé à 14 ans, comme celui des garennes, dépendant de Sancerre, on s'est reporté jusqu'en 1765, & on a pris pour base le produit de l'aménagement jusqu'en 1777.

Pour le bois de garennes, au contraire, on a négligé de calculer ce que les coupes de ce bois avoient produit depuis 1771 jusqu'en 1784, espace qui renfermoit une révolution entière de la forêt; & quoique les procès-verbaux de toutes ces coupes aient été représentés au commissaire, on ne trouve pas même dans le procès-verbal, l'indication de la somme à laquelle ces coupes s'étoient portées.

De même pour le bois de charnes, dont l'aménagement est réglé à 18 ans, on a représenté les procès-verbaux d'adjudication pour 15 années, c'est-à-dire de 1766 à 1781, mais rien pendant les dernières, qui sont de la jouissance de M. d'Espagnac. Le procès-verbal ne fait encore mention d'aucuns des produits constatés par ces adjudications, en sorte que par le défaut de cette énonciation, on manque de données, pour comparer le produit actuel au produit des années qui ont immédiatement précédé l'échange, & qu'il est impossible de juger quel degré d'accroissement le nouveau bail a donné au prix des forêts.

Mais quelle que soit la cause de cette omission & de cette différence, il n'en est pas moins vrai qu'il n'existe aucune proportion entre les bases qui ont servi à estimer les taillis en Hainaut, & celles qui doivent former

l'évaluation des forêts de Sancerre , & quand même on admettroit le rapport , le plus foible des experts qui ont estimé ces dernières; cette inégalité seule suffiroit pour détruire l'égalité de l'échange.

Cette disproportion dans l'estimation du taillis , se fait remarquer également dans celle des Balivaux. On hésite à donner ce nom à ceux du bois des garennes , & cependant de ces balivaux qui sont estimés de treize à quatorze fols , le bail actuel en abandonne les plus beaux à raison de dix fols ; qu'on veuille bien rapprocher cette estimation de celle des forêts du Hainaut où des balivaux de 2 , 3 & 400 ans , excédans de cinq fois le nombre de ceux coupés pendant la dernière révolution , ne sont cependant portés qu'à un cinquième au-dessus de la valeur de ces derniers , & on jugera s'il peut y avoir quelque rapport entre ces deux manières d'opérer.

Si on compare l'estimation des bois de Sancerre à celle de la forêt de Ruffy , on retrouve la même inégalité. A Sancerre on estime comme balivaux des arbres parmi lesquels ceux qui sont au-dessus de trois âges sont laissés par le bail au prix de trente fols le pied.

Dans la forêt de Ruffy on estime comme taillis une portion de forêts aménagées à 126 ans , & cette estimation est portée à cinq livres la feuille , c'est-à-dire au-dessous du plus mauvais taillis de Sancerre.

Cependant la position de la forêt de Ruffy est bien aussi avantageuse que celle des forêts de Sancerre ; l'une & l'autre sont sur les bords de la Loire , avec cette différence

férence que celle de Ruffy, étant plus près de l'embouchure de ce fleuve, & dans un vignoble abondant, le débit de ses bois, propres à être fabriqués en merrains en est bien plus assuré. Si l'on considère la qualité du terrain, on se convaincra facilement que le sol sur lequel le bois dégénère au bout de 14 ans, ne peut soutenir la comparaison avec celui sur lequel une forêt peut être aménagée à 126 ans, & qui, dans plusieurs parties n'est peuplée que d'arbres au-dessus de cet âge.

Dans le cours des évaluations des forêts domaniales, on s'est quelquefois écarté du produit de la révolution précédente, pour en faire apprécier la valeur par un expert : c'est ce qui est arrivé pour la forêt de Sommedieu ; mais cette estimation n'augmente guère que d'un dixième le prix de l'année commune, prise sur 18 coupes qui remontoient à 25 ans (1).

C'est également l'expert qui a fixé le prix des forêts de Blettange & de Hayange. La totalité de ces deux bois avait été coupée dans dix années de 1763 à 1772. Un aménagement, en fixoit l'exploitation à vingt ans ; on pouvoit donc calculer comme le revenu de l'année commune le vingtième du produit de la dernière révo-

(1) Les coupes de la forêt de Sommedieu, faites depuis 1760 jusqu'en 1768, & depuis 1776 jusqu'en 1787, ont produit, année commune, 11,557 l. 15 s. 4 d. L'opération de l'expert porte le revenu à 12,891 l. 16 s. 10 d.

Rapp. sur l'échange de Sancerre.

F. 5

lution ; il se montoit à 3,563 liv. 4 s. 2 d. , & cette façon d'évaluer , qui eût fait perdre au domaine la valeur que le bois avoit acquise depuis la dernière coupe , faite en 1772 , n'étoit pas avantageuse. Cependant l'expert a trouvé une manière de calculer la valeur de la feuille , qui a réduit le revenu ordinaire à 3,128 liv. 12 s.

Ce rapport du prix de l'estimation avec celui de l'année commune , prise dans la révolution précédente , n'a pu qu'accroître la défiance du comité contre l'augmentation prodigieuse que le tiers-expert donne au produit des forêts de Sancerre , en le portant à 32,339 l. 4 s. 2 d. ; tandis que dans les seules années dont M. d'Espagnac ait fait connoître le revenu , en 1776 & 1777 , il ne s'étoit élevé qu'à 6,988 l. 10 s.

Ainsi , malgré le sentiment des deux experts qui avoient évalué ces forêts à 32 & 35 mille livres , le comité a pensé que l'estimation qui s'étoit le moins écartée de la valeur effective , étoit celle qui en fixoit le revenu à 16,938 liv. , somme qui excède de près de trois cinquièmes le produit précédent.

Votre comité n'a donc dû calculer que les valeurs réelles échangées respectivement , pour juger avec précision du parti que l'intérêt national doit dicter en prononçant sur cet échange. Ces valeurs dégagées de toute exagération , ne lui ont présenté dans l'acquisition de Sancerre qu'un produit brut de 71,917 livres , au-delà duquel il ne lui a pas paru que les revenus de cette terre pussent être portés , & encore ce produit probable , adopté par votre comité , surpasse-t-il la

recette effective faite par l'administration des domaines; qui, pendant une régie de cinq années, n'a perçu réellement pour l'année commune qu'une somme de 54,057 l. sur laquelle elle a dû acquitter toutes les charges.

Ce produit effectif répond seul à tous les raisonnemens fondés sur le procès-verbal d'évaluation. C'est en vain que cette pièce authentique porte le revenu de Sancerre à 114,000 liv.; qu'importe l'opinion discordante des experts, le système hypothétique adopté par le commissaire: tout cela disparoit devant une recette réelle; & lorsqu'au lieu de 114,000 liv., il n'a pas été perçu 54,000 liv. net, il n'est aucun procès-verbal qui puisse remplacer ce déficit.

Certes, il n'est personne qui voulût faire une acquisition de cette espèce, au prix de 5,738,281 livres; & le comité, qui pense que l'Assemblée ne doit disposer du patrimoine de la nation, qué comme feroit un bon père de famille, n'a pas hésité à dire que sous aucun rapport l'échange de Sancerre ne pouvoit être confirmé, & que la justice se réunissoit à l'intérêt national pour le faire révoquer.

En mettant sous les yeux de l'Assemblée la balance inégale de cet échange, la lésion énorme qu'il renferme, résultat de l'ambition du ministre intéressé dans cette affaire, le comité auroit entièrement rempli la tâche qui lui étoit imposée par vos décrets. Vous ne pourriez en effet, Messieurs, prononcer que sur la totalité de cet échange, l'adopter tel qu'il est, ou le révoquer, & votre comité ne se seroit même pas permis d'examiner si, en

le laissant subsister partiellement, on pouvoit réunir au domaine national quelque partie des objets cédés, & rétablir ainsi l'égalité.

Ce qui ne pouvoit se faire d'après le texte de la loi, M. d'Espagnac l'a proposé.

Une pétition récente, portée à l'Assemblée nationale, présente cette affaire sous une face nouvelle.

M. d'Espagnac ne considère pas seulement l'échange tel qu'il est aujourd'hui ; il le suit dans toutes les variations qu'il a éprouvées depuis la première proposition qui en a été faite, jusqu'aux dernières lettres-patentes.

Dans le principe, le Roi avoit seulement consenti à acquérir le comté de Sancerre ; il avoit seulement été imputé sur le prix de cette terre, une somme de 500,000 l. due par M. d'Espagnac, & le surplus devoit être payé en argent ou en domaine, au choix du Roi.

Ensuite, des bons postérieurs avoient fixé la nature de ce contrat, devenu un échange par la cession de plusieurs domaines : c'est ainsi qu'il est qualifié par le contrat.

3°. Enfin, deux lettres-patentes ont ajouté des domaines considérables à ceux cédés originaiement.

M. d'Espagnac observe que le contrat d'échange est par lui-même dans l'opinion de quelques personnes, avantageux à la nation, mais que les deux lettres-patentes présentoient l'idée d'une surprise faite à la volonté du Roi, en lui faisant céder une plus grande quantité de bois qu'il n'avoit paru d'abord vouloir en abandonner, & attendu encore que M. de Calonne

pouvoit de cette manière abuser des droits de sa place , pour se faire donner perpétuellement ce qui lui convenoit , sous le spécieux prétexte de remplacement.

Ici M. d'Espagnac sépare sa cause de tout ce qui peut appartenir à l'administration de M. de Calonne ; il ne défend point ces lettres-patentes, ouvrage du ministre , pour la convenance duquel la forêt de Sommedieu a été ajoutée à l'échange.

Il ne s'oppose point à ce que l'Assemblée nationale , toujours attachée à la possession des forêts , révoque ces lettres-patentes de remplacement ; mais il la supplie seulement d'empêcher toutes les répétitions en garantie de la part de madame de Calonne , à qui le marquisat d'Hattonchâtel a été vendu , ainsi que de celles des autres co-échangistes.

Cette condition même que M. d'Espagnac avoit d'abord mise à son consentement , il l'a révoquée depuis , & il a offert de garantir la nation de toutes les demandes en indemnité que les co-échangistes pourroient former.

Indépendamment du retranchement des accessoires dont les lettres-patentes avoient grossi l'échange , M. d'Espagnac offre de rétrocéder la forêt de Russy ; ce qui , avec celle de Sommedieu feroit rentrer dans le domaine national plus de 6500 arpens de forêts qui feroient distraites de l'échange , & qui ne laisseroit plus dans les domaines cédés que 2308 arpens échangés contre 3125 , que la nation acquerrait dans le ci-devant comté de Sancerre.

Le reste de l'échange ne consistant plus qu'en terres; seigneuries & droits féodaux, deviendrait plus égal par la nature des objets respectivement cédés.

S'il y avoit dans cette hypothèse, quelque lésion à craindre d'après ces retranchemens, ce ne seroit pas en confirmant l'échange; ce seroit, au contraire, en le révoquant, que la nation en souffriroit une considérable.

On voit en effet, ajoute M. d'Espagnac, d'un côté M. de Calonne sollicitant l'annulation de l'échange, pour regagner 700,000 l. qu'il perd sur les domaines d'Hattonchâtel par la suppression des droits féodaux qui en fesoient le principal revenu, & de l'autre ses ennemis provoquant cette annulation, dans l'espoir de lui nuire.

Dans cette position M. d'Espagnac expose à l'Assemblée, qu'il s'agit d'une somme considérable que le trésor public pourroit perdre par un jugement précipité, qui seroit recouvrer 700,000 l. à un ministre qu'on accuse & qu'on veut punir.

C'est donc, selon M. d'Espagnac, sur l'intérêt national qu'il se fonde, lorsque, sans s'opposer à la révocation des lettres-patentes postérieures à l'échange, il propose qu'en acceptant la rétrocession qu'il offre de la forêt de Ruffy, le surplus de l'échange soit confirmé, en faisant recommencer les évaluations.

Enfin, dans le cas où l'Assemblée nationale ne confirmeroit l'échange ni dans sa totalité, ni en partie, M. d'Espagnac se restreint à demander que l'Assemblée nationale effectue l'acquisition de la terre de San-

cerre, consentie par le Roi, suivant son bon du
21 mars 1784.

Il observe à ce sujet que le Roi a toujours eu la faculté d'acquérir, & qu'il a réellement acquis par ce bon; que ce même bon reconnoît qu'en 1777 le comté de Sancerre a été acheté par M. d'Espagnac, pour remplir les vues de convenance du gouvernement.

Lié avec l'état depuis la date de ce bon, il a été impossible à M. d'Espagnac de vendre cette terre; il supplie l'Assemblée de s'occuper de l'examen de ce premier bon, & de déterminer si n'ayant demandé dans le principe que la quittance des 500,000 l. que l'état lui avoit prêtées pour venir au secours de M. His, & que le surplus de la valeur du comté de Sancerre fût payé à dire d'experts; si le Roi étant entré en paiement au moyen de la quittance de cette somme, & M. d'Espagnac s'étant trouvé depuis dans l'impossibilité de vendre sa terre, l'Assemblée nationale peut annuler cet engagement.

Si en rompant l'engagement du Roi, elle ne doit pas accorder à M. d'Espagnac les indemnités relatives aux pertes & dégradations du comté de Sancerre, qui n'en eût pas éprouvé entre ses mains, puisque forcé de recourir en 1784 à la justice du Roi, il eût depuis longtemps vendu cette terre.

Il observe enfin que si l'Assemblée nationale trouve du vice dans l'échange, son annulation ne doit pas blesser les intérêts de M. d'Espagnac, puisque si l'on eût acheté sa terre suivant le premier bon du Roi, il

n'y auroit pas eu d'échange, & en conséquence il supplie l'Assemblée de faire exécuter ce premier bon.

Ainsi, la pétition nouvelle de M. d'Espagnac tend à demander la confirmation du contrat d'échange seul, en révoquant les lettres parentes postérieures, & dans ce cas M. d'Espagnac offre en outre la rétrocession de la forêt de Ruffy, des domaines de la Neuveville & Malzéville, & des forêts de Cattenum, compris dans le contrat.

Et enfin si l'Assemblée n'adopte pas cette proposition, M. d'Espagnac demande qu'elle confirme l'engagement contracté par le Roi, par le bon du 21 mars 1784, de prendre le comté de Sancerre, & d'en payer le prix.

Dans ce dernier cas cette acquisition se borneroit aux forêts & aux droits seigneuriaux, M. d'Espagnac proposant de mettre à l'enchère tous les biens ruraux sur la soumission qu'il fait de les porter d'abord à la somme fixée par la commission de la chambre des comptes.

Tel est le projet d'arrangement que M. d'Espagnac soumet à la décision de l'Assemblée. Il le présente comme un moyen de faire recouvrer à la nation six mille huit cent quarante arpens de forêts, de lui assurer le remboursement d'un million payé à-compte du prix de Sancerre, & de compenser la perte occasionnée par la suppression des droits féodaux de cette terre, avec celle que supporte le domaine d'Hattonchâtel.

Il présente ce projet sous un jour bien plus spécieux encore, en l'indiquant comme un moyen de faire re-

jaillir la perte que l'anéantissement du régime féodal occasionne dans la terre d'Hattonchâtel, sur le ministre auteur de l'échange, qui abusoit de la confiance du Roi, pour accaparer les domaines qui pouvoient lui former une possession importante.

Pour juger à quel point l'Assemblée peut se prêter à cette proposition, le comité a eu besoin de se rappeler qu'il s'agissoit d'apprécier la chose & non de juger la personne; il a fait abstraction du nom & de l'intérêt de M. de Calonne; il n'a pas voulu se ressouvenir que dans ce moment ce contrôleur général mêlant ses spéculations particulières à une affaire qu'il traitoit comme ministre, avoit aliéné sans pudeur, & contre l'intention formelle du Roi, des forêts considérables pour en grossir la portion de domaine dont il s'étoit accommodé; il a sur-tout écarté l'idée des derniers libelles de cet ancien ministre, qui après avoir plus qu'aucun autre contribué à la ruine de sa patrie, invoque aujourd'hui une ligue de je ne fais quelles puissances conjurées contre les droits des nations, & cherche à porter la flamme & la désolation dans cette même patrie, pour ramener le régime à l'ombre duquel il exerçoit ses déprédations.

Une décision dictée par le ressentiment seroit indigne de cette Assemblée; & votre comité, en écartant tout ce qui respiroit la personnalité, ne s'est occupé que de la proposition de M. d'Espagnac en elle-même.

Il a d'abord considéré qu'en confirmant en partie l'échange ou le révoquant pour l'autre, l'Assemblée n'useroit pas

d'un droit acquis en vertu de la loi, & qu'elle ne tiendrait celui de restreindre l'échange, que du consentement de M. d'Espagnac.

Mais ce consentement, suffisant pour les parties de domaines qui sont encore entre les mains du principal échangeur, l'est-il également à l'égard de celles qui ont passé à des tiers acquéreurs? Ceux-ci n'étant liés que par des promesses d'acheter, quel seroit l'effet & la valeur de ces promesses, si les domaines qui ont dû être vendus, n'étoient plus conservés dans leur totalité? Votre comité n'a pu se dissimuler qu'en adoptant le parti proposé par M. d'Espagnac, on élevoit toutes ces questions; & que leur solution présentait des difficultés, & peut-être une contestation dont la discussion ne convenoit pas à la nation.

Votre comité d'ailleurs a dû prendre en grande considération les dispositions de votre décret du 15 mars, qui réserve aux possesseurs des droits féodaux supprimés, & qui les auroient reçus du domaine à titre onéreux, la faculté de rentrer dans les objets & biens par eux cédés.

Sans examiner jusqu'à quel point ce décret peut être applicable aux échanges, & sur-tout aux échanges non consommés; sans prévenir une interprétation indispensable & dont le comité concerte le projet avec le comité féodal, il est certain que la demande que madame de Calonne pourroit former relativement aux droits supprimés du domaine d'Hattonchâtel, ne seroit pas sans difficulté.

Il est vrai que sur cet objet M. d'Espagnac offre la garantie la plus formelle ; mais si les prétentions de madame de Calonne étoient fondées, elle forceroit en justice M. d'Espagnac à se joindre à elle, & dans tous les cas le comité a vu qu'en adoptant la proposition de M. d'Espagnac, la nation couroit la chance d'un procès, risquoit l'événement d'une demande en garantie, & enfin il n'a pas cru pouvoir proposer cette mesure à l'Assemblée nationale.

D'un autre côté il a calculé l'effet que produiroit dans la balance de l'échange, la réunion de ces domaines.

Il a trouvé pour la forêt de				
Russy, une valeur de.....	1,221,040 l.	» f.	» d.	
Pour celle de Sommedieu.	593,999	19	10	
Pour les domaines du Dau-				
phiné.....	192,000	»	»	
Et pour le domaine de				
Rhuling.....	194,903	2	6	

Ce qui formeroit une masse de domaines de la valeur de.. 2,201,943 l. 2 4 d.
à distraire de l'échange, & réduiroit par conséquent les valeurs restantes à 3,536,338 livres.

Ce résultat même présenteroit encore une inégalité frappante dans les objets à échanger contre une terre

d'environ deux millions de valeur apparente. Il faudroit donc, pour former une balance égale, distraire encore & les forêts du Hainaut, & celles de Thionville. Mais le défaut de consentement de la part des co-échangeistes de M. d'Espagnac, feroit renaître les mêmes difficultés qu'à l'égard de la terre d'Hattonchâtel. Ainsi, malgré les dispositions du comité à se prêter à tous les arrangemens qu'un citoyen, un père de famille présentoit comme un moyen de sauver sa fortune, il s'est vu forcé de rejeter cette manière de morceler l'échange, & il n'a pas cru que l'Assemblée pût l'adopter.

Le dernier objet de la pétition de M. d'Espagnac est de demander que la nation se charge de la terre de Sancerre sur le pied qu'elle sera estimée avoir valu à la date de son contrat d'échange. Dans ce cas, il offre de rendre les objets qu'il a reçus, & de compter de clerk-à-maître de toutes les jouissances.

M. d'Espagnac fonde cette demande sur les mêmes motifs qui ont déterminé le Roi à acquérir Sancerre en 1784, & il réclame l'exécution du premier bon relatif à cet échange.

Il ajoute ensuite que forcé par l'état de ses affaires à offrir sa terre au Roi, il s'en feroit défait, si depuis 1784 il n'eût été lié envers le gouvernement, & qu'il n'auroit pas supporté la dégradation considérable que la suppression des droits féodaux apporte à la valeur de cette terre.

De toutes les manières de traiter cette affaire, le comité observe que celle de se charger de Sancerre, en

révoquant l'échange, seroit la plus d'avantageuse à la nation, qui rentrant par ce moyen dans les domaines de Thionville & d'Hattonchâtel, & acquérant Sancerre, supporteroit en même tems toutes les suppressions des deux parties de l'échange, & qu'enfin on achèteroit au denier 30 ou 40 des droits qui, aux termes des décrets, pourroient lui être remboursés au denier 15.

Il ne seroit pas question de calculer le plus ou le moins de perte, s'il existoit des motifs suffisans de justice pour faire considérer la nation comme obligée de reprendre de M. d'Espagnac une terre dont il n'auroit fait l'acquisition que pour répondre aux vues du gouvernement.

Cette question ramène la discussion dans laquelle le comité est déjà entré en examinant les motifs qui avoient déterminé l'échange.

Vous vous rappelez, Messieurs, qu'aucune raison de convenance ni d'équité n'avoit pu être alléguée avec vérité pour décider le Roi à conclure cet échange. L'achat de Sancerre par M. d'Espagnac, n'offre de sa part qu'une spéculation pour éviter le payement des droits de mutation, & pour s'en assurer la propriété incommutable, malgré la substitution dont les biens de la maison de Béthune étoient gravés.

Il s'ensuit de cet exposé, avoué de M. d'Espagnac, que ce n'est pas pour répondre aux vues du gouvernement, que M. d'Espagnac a fait l'acquisition de Sancerre; que c'est au contraire d'après ses propres vues que M. d'Espagnac avoit proposé le double projet d'échange

substitué à la cession pure & simple de la forêt de Ruffly, cession qui libéroit l'état de ses engagemens envers M. de Béthune.

Le gouvernement ne devoit donc, d'après les principes de la plus sévère équité, aucune indemnité à M. d'Espagnac.

Mais, dit encore ce dernier, le Roi a toujours été maître d'acquérir, & l'acquisition de Sancerre est la seule chose qu'il ait agréée par le bon du mois de mars 1784. Ainsi, séparant de ce bon tout ce qui l'a suivi, l'engagement contracté par le Roi demeurera dans toute sa force.

Cette première décision ne porte en effet que sur l'acquisition de Sancerre, dont le prix devoit être payé soit en argent, soit en domaines, au choix du Roi; c'est-à-dire que la nature du contrat demeureroit indéfinie, mais elle a été fixée par les bons postérieurs. C'est en domaines que la valeur de Sancerre a dû être payée pour la plus grande partie; c'est donc un échange qui a été conclu, & dès-lors c'est sur un échange seul que l'Assemblée nationale doit statuer.

Si dans le fait cet échange est onéreux à la nation; si les motifs qui ont décidé le consentement du Roi, ont été supposés; si dans le choix des domaines on a cédé ceux que le Roi avoit expressément déclaré vouloir conserver; si enfin l'inégalité de l'échange & la lésion qui en résulteroit exigent qu'il soit révoqué, M. d'Espagnac, qui, depuis plus de quatre ans, lutte contre les réclamations de toute espèce, qui se sont élevées contre son

échange, qui a tout tenté pour le soutenir, malgré l'opinion publique, ne peut imputer qu'à lui seul si dans l'origine il ne s'est pas rendu justice, & s'il n'a pas renoncé à cet échange dans un tems où il auroit pu se défaire de sa terre de Sancerre, avant qu'elle eût effuyé les pertes dont il voudroit aujourd'hui faire un objet d'indemnité.

Cette opinion que le public a manifestée depuis long-tems, n'est pas démentie par l'examen scrupuleux que le comité a fait de toute cette affaire. Il s'est convaincu que le cri général qui s'est élevé contre l'échange de Sancerre, étoit justifié par les manœuvres coupables du ministre qui dirigeoit cette opération pour son intérêt particulier, & par l'énorme lésion qui en est le résultat.

La France entière attend votre décision, Messieurs: le scandale de cet échange a retenti dans toutes les parties de l'empire; c'est de l'Assemblée qu'on en espère la réparation: elle doit, par un décret formel, confirmer ou révoquer les échanges non consommés. Celui de Sancerre est dans le cas; il est nécessaire de prononcer sur cet objet: les détails de toute cette opération en ont dévoilé le tissu frauduleux; & votre comité, fidèle aux principes de justice & de sévérité qu'il doit apporter dans l'exercice de la mission que vous lui avez confiée, croit devoir vous proposer d'annuler ce monument des anciennes déprédations.

Mais en révoquant l'échange, il reste à statuer sur le remboursement des sommes qui ont été payées d'avance

pour soulte de l'échange : à cet égard le comité croit devoir distinguer une première créance de 500,000 livres qui avoient été prêtées en 1781 pour servir à rétablir le crédit de M. His , de Hambourg.

D'après les lettres des ministres qui ont proposé au Roi de faire cette avance à la maison His , il paroît que les motifs qui ont déterminé ce prêt , étoient les services que M. His & son père avoient rendus à l'état. Quoique M. d'Espagnac ait souscrit comme débiteur , il n'en est pas moins vrai que les fonds ont été destinés au soutien d'une maison de commerce à laquelle le gouvernement croyoit devoir de la reconnoissance. Ainsi , au-lieu d'une répétition rigoureuse, le comité vous auroit proposé , Messieurs , d'en faire la remise , si les termes de l'acte qui constate ce prêt , & les précautions prises pour en assurer le remboursement , ne l'eussent empêché de prendre sur lui cette proposition.

Il n'en est pas de même des 500,000 livres qui ont été avancées à compte du prix de Sancerre. Cette somme n'a été délivrée que dans la vue de mettre M. d'Espagnac en état de satisfaire les créanciers qui avoient des droits sur cette terre , qui devoit être remise au Roi franche de toute hypothèque.

La manière dont cette décision du Roi a été exécutée , peut faire craindre que le recouvrement de cette somme ne soit pas assuré.

Le recouvrement ne seroit pas incertain , si le ministre des finances, chargé de l'exécution des ordres du Roi, s'y fût conformé , en veillant à l'emploi des sommes qui sortoient
du

du trésor public ; la nation se trouveroit aujourd'hui aux droits des créanciers hypothécaires, & elle n'auroit aucun risque à courir.

Mais l'intérêt qui attachoit M. de Calonne à cet échange, déterminoit sa facilité envers son échangiste.

La somme qui aux termes du contrat du 30 Mars 1785 devoit être payée en trois termes, M. d'Espagnac l'avoit touchée dès le 12 janvier précédent, soit en argent comptant, soit en assignations sur le trésor royal. M. de Savalette, qui avoit effectué ce paiement, ne l'avoit cependant pas fait sans précautions ; il avoit exigé que le notaire de M. d'Espagnac se chargeât personnellement de l'emploi de 100,000 écus, montant des assignations ; mais la reconnaissance a été rendue en exécution d'un ordre de M. de Calonne, qui autorise M. d'Espagnac à en substituer une pure & simple, & il est résulté de cet arrangement qu'aucune partie de la somme de 500,000 liv. n'a été employée à payer les dettes hypothéquées sur le comté de Sancerre.

S'il est un cas où la responsabilité d'un ministre soit évidente, c'est bien celui où se trouve M. de Calonne, relativement à ce paiement. Quand on lui accorderoit, dans toute sa latitude, le principe par lui posé, qu'on ne peut inculper un ministre sur ce qui a été agréé par le Roi antérieurement à la loi de responsabilité, il ne pourroit du moins disconvenir qu'il n'ait dû être responsable lorsqu'il agissoit contre la décision du Roi. Or, dans l'affaire dont il s'agit, on voit que, suivant l'intention expresse de Sa Majesté, la somme que M. d'Espagnac recevoit, ne devoit être employée qu'à décharger la terre de Sancerre des

Rapp. sur l'échange de Sancerre.

G

hypothèques dont elle étoit affectée. Le ministre est donc coupable d'avoir fait ce paiement sans précaution , & il doit répondre des suites de sa négligence à cet égard.

Le comité a l'honneur de vous proposer le projet de décret suivant.

PROJET DE DÉCRET.

L'Assemblée nationale, considérant que rien ne justifie que le gouvernement ait excité en 1777 le sieur d'Espagnac à faire l'acquisition de la terre de Sancerre ;

Qu'aucun motif réel de justice ou de convenance n'a déterminé l'échange de cette terre en 1784 ;

Que le consentement donné par le Roi à cet échange a été surpris par un exposé infidèle du sieur de Calonne, alors son ministre , devenu partie intéressée dans ce même échange ;

Que dans le choix des domaines échangés, on a compris des forêts considérables, contre l'intention que le Roi avoit expressément manifestée ;

Que la masse des domaines donnés en échange a été progressivement augmentée, au préjudice de l'état, par des distractions & des remplacements combinés ;

Et qu'enfin l'intérêt national , blessé par la disproportion énorme qui existe entre le domaine de Sancerre & ceux qui ont été cédés en échange, ne permet pas de consacrer un pareil contrat,

Décède ce qui suit :

ARTICLE PREMIER.

L'Assemblée nationale révoque le contrat d'échange, passé le 30 mars 1785, entre les commissaires du Roi d'une part, & le sieur Jean-Frédéric-Guillaume Sahuguet d'Espagnac de l'autre, & tout ce qui a précédé & suivi; décrète en conséquence que tous les domaines compris audit contrat & aux lettres-patentes des mois de mars & d'août 1786, sont réunis au domaine national, pour être administrés par les préposés à la régie des domaines nationaux, à compter de la publication du présent décret, délaisse audit sieur d'Espagnac le ci-devant comté de Sancerre, pour s'en remettre en possession actuelle, & en jouir comme si ledit échange n'avoit pas eu lieu.

I I.

L'agent du trésor public se pourvoira par les voies de droit en paiement de la somme de 500,000 liv., dont il a été donné quittance audit sieur d'Espagnac, par le contrat d'échange.

I I I.

Il se pourvoira également, en répétition de pareille somme de 500,000 l., payée en vertu de l'ordonnance de comptant, du 9 janvier pour soulte provisoire dudit échange, & ce, tant contre ledit sieur d'Espagnac que contre le sieur de Calonne, qui a fait délivrer cette somme contre la décision du Roi, du 26 septembre 1784, sans en assurer l'emploi en paiement des dettes hypothéquées sur le ci-devant comté de Sancerre.

L'agent du trésor public poursuivra en outre le remboursement de la somme de 160,733 l. 4 s., payés en vertu des ordonnances de comptant, des 28 mars 1784, 10 septembre & 12 novembre 1786, sur laquelle somme il sera fait déduction au sieur d'Espagnac des frais relatifs audit échange.

ERRATA.

- Page 33, ligne 20. Si cette disposition de pouvoirs;
lisez, cette distribution.
- Page 34, ligne 8. Domaines engagés; *lisez*, échangés.
- Page 37, ligne 21. D'une date; *lisez*, une date.
- Page 42, ligne p^{re}. Peut être; *lisez*, ne peut être.
- Page 44, ligne 13. L'acquisition de 3,000 de plus;
lisez, de plus de trois mille.
- Page 57, ligne 22. Pour fournir à la défense; *lisez*
pour la défense.
- Page 60, ligne 23. Située à une lieue de cette ville
sur la route de Verdun; *lisez*, sur la route de Ver-
dun & à une lieue de cette ville.
- Page 73, ligne 20. Le total de sa rente; *lisez*, de sa
recette.
- Page 76, ligne 12. L'expert du procureur; *lisez*, du
procureur général.
- Page 89, ligne 10. Se ressouvenir que dans ce mo-
ment; *lisez*, se ressouvenir dans ce moment que
&c.
- Page 96, ligne 27. Le recouvrement; *lisez*, ce re-
couvrement.

TABLE

Page 1. Ligne 1. Le premier chapitre de l'ouvrage.
 Page 2. Ligne 1. Le second chapitre de l'ouvrage.
 Page 3. Ligne 1. Le troisième chapitre de l'ouvrage.
 Page 4. Ligne 1. Le quatrième chapitre de l'ouvrage.
 Page 5. Ligne 1. Le cinquième chapitre de l'ouvrage.
 Page 6. Ligne 1. Le sixième chapitre de l'ouvrage.
 Page 7. Ligne 1. Le septième chapitre de l'ouvrage.
 Page 8. Ligne 1. Le huitième chapitre de l'ouvrage.
 Page 9. Ligne 1. Le neuvième chapitre de l'ouvrage.
 Page 10. Ligne 1. Le dixième chapitre de l'ouvrage.
 Page 11. Ligne 1. Le onzième chapitre de l'ouvrage.
 Page 12. Ligne 1. Le douzième chapitre de l'ouvrage.
 Page 13. Ligne 1. Le treizième chapitre de l'ouvrage.
 Page 14. Ligne 1. Le quatorzième chapitre de l'ouvrage.
 Page 15. Ligne 1. Le quinzième chapitre de l'ouvrage.
 Page 16. Ligne 1. Le seizième chapitre de l'ouvrage.
 Page 17. Ligne 1. Le dix-septième chapitre de l'ouvrage.
 Page 18. Ligne 1. Le dix-huitième chapitre de l'ouvrage.
 Page 19. Ligne 1. Le dix-neuvième chapitre de l'ouvrage.
 Page 20. Ligne 1. Le vingtième chapitre de l'ouvrage.
 Page 21. Ligne 1. Le vingt-et-unième chapitre de l'ouvrage.
 Page 22. Ligne 1. Le vingt-deuxième chapitre de l'ouvrage.
 Page 23. Ligne 1. Le vingt-troisième chapitre de l'ouvrage.
 Page 24. Ligne 1. Le vingt-quatrième chapitre de l'ouvrage.
 Page 25. Ligne 1. Le vingt-cinquième chapitre de l'ouvrage.
 Page 26. Ligne 1. Le vingt-sixième chapitre de l'ouvrage.
 Page 27. Ligne 1. Le vingt-septième chapitre de l'ouvrage.
 Page 28. Ligne 1. Le vingt-huitième chapitre de l'ouvrage.
 Page 29. Ligne 1. Le vingt-neuvième chapitre de l'ouvrage.
 Page 30. Ligne 1. Le trentième chapitre de l'ouvrage.

Table sur le plan de l'ouvrage.